

*Комитет общественных связей города Москвы  
Региональная общественная организация инвалидов  
«Перспектива»*

---

# **Сборник материалов научно-практической конференции**

***«Социальное партнёрство  
государственных структур, общественных  
объединений и бизнес – сообщества  
в решении актуальных проблем трудовой  
занятости людей с инвалидностью  
в городе Москве»***



---

*Сборник выпущен при финансовой поддержке  
Комитета общественных связей города Москвы  
Москва, 2007 год*

*Комитет общественных связей города Москвы  
Региональная общественная организация инвалидов  
«Перспектива»*

---

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР,  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И  
БИЗНЕС-СООБЩЕСТВА В РЕШЕНИИ  
АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ  
ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ ЛЮДЕЙ С  
ИНВАЛИДНОСТЬЮ В ГОРОДЕ МОСКВЕ»

---

*Сборник выпущен при финансовой поддержке  
Комитета общественных связей города Москвы*

Москва, 2007 год

УДК 37.048.44  
ББК 92  
П 77

Авторы - составители:

*Новиков Михаил Леонович*  
*Бондаренко Татьяна Викторовна*

Подписано в печать 25.11.2007

Формат 60x90/16

Бумага офсетная

Гарнитура MyslC

Печать офсетная

Усл. печ. л. 3,5

Тираж 500 экз.

Отпечатано с диапозитивов  
в типографии ЗАО «Линия График Кострома»

Контакты:

119146 Москва, ул. 2-я Фрунзенская, 8  
Телефон/факс: (495) 245-68-79, (495) 363-0839, (499) 242-50-94  
[www.perspektiva-inva.ru](http://www.perspektiva-inva.ru)  
E-mail: [rabota@perspektiva-inva.ru](mailto:rabota@perspektiva-inva.ru)

© РООИ «Перспектива», 2007

## Введение

Данный сборник материалов составлен по итогам научно-практической конференции «Социальное партнерство государственных структур, общественных объединений и бизнес-сообщества в решении актуальных проблем трудовой занятости людей с инвалидностью в городе Москве», которая прошла 19 июня 2007 года в конференц-зале Правительства города Москвы, ул. Новый Арбат, д.36/9. Организаторами конференции стали Комитет общественных связей города Москвы и Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива» при поддержке Управления государственной службы занятости населения по городу Москве.

Конференция стала традиционной и проводилась уже третий год подряд. В 2007 году ее темами были:

1. Участие общественных объединений в решении проблем трудоустройства людей с инвалидностью в городе Москве;
2. Развитие межсекторного взаимодействия как путь обеспечения трудовой занятости инвалидов в городе Москве;
3. Реализация городских социальных программ, направленных на решение проблем трудоустройства инвалидов.

В конференции приняли участие представители органов исполнительной и законодательной власти города Москвы, объединения работодателей и крупные коммерческие компании, общественные организации, учебные заведения и научно-исследовательские центры, занимающиеся решением данных проблем.

## Открытие конференции

Денис Роза,  
директор  
РООИ «Перспектива»

Проводимая конференция стала традиционной (проводится уже третий год подряд), что является важным подтверждением процессов развития социального партнерства в нашем городе.

За прошедший год наша организация достигла больших успехов в сфере решения проблем трудоустройства людей с инвалидностью. С каждым годом нарастает количество людей с инвалидностью, которых нам удастся трудоустроить, и все больше организаций из сферы бизнеса становятся нашими партнерами в решении этой важной социальной проблемы. За прошедший год нам удалось трудоустроить около 150 инвалидов. Мы вели тесное сотрудничество с около 40 бизнес – структурами, среди которых и такие известные компании как «Джонсон и Джонсон», «Найк», «Ренессанс-Капитал», «Седьмой континент», страховая компания «AIG - life» и другие.

Мы начали реализовывать новые программы по трудоустройству инвалидов, ориентированные в большей степени на учет их индивидуальных особенностей и потребностей. Среди таких программ и «Клуб инвалидов, ищущих работу», и индивидуальное сопровождение в процессе поиска работы, и курсы компьютерной грамотности, действующие на базе нашей организации. Подробнее о них расскажут мои коллеги.

Мы стали гораздо теснее работать с государственными структурами. Свидетельством этого могут служить и открытие специального центра по трудоустройству людей с инвалидностью совместно со службой занятости населения Центрального административного округа, и ярмарки вакансий для инвалидов, которые стали традиционными и важными мероприятиями для инвалидов Москвы. Отметим, что создание специализированного центра по трудоустройству инвалидов поддержала и Общественная палата Российской Федерации, которая через Администрацию Президента выделила грант на приобретение для него оборудования.

У нашей организации большие планы. Мы будем стараться работать с бизнесом, более профессионально помогая ему в вопросах подбора персонала из числа людей с инвалидностью. Мы уделим большое внимание подготовке инвалидов к процессу трудоустрой-

---

ства, так как только это способно успешно решить проблемы их занятости. У нас большие планы на предмет дальнейшего сотрудничества в этой области и с Комитетом общественных связей города Москвы, и Управлением государственной службы занятости населения по г. Москве, и Департаментом социальной защиты населения г. Москвы, и с местными территориальными органами власти. Только такое социальное партнерство способно принести реальные плоды в виде решения столь сложной, но важной социальной проблемы.

## Приветственное выступление

Стоянов Сергей Львович,

заместитель начальника

Управление государственной службы занятости населения г. Москвы

Уважаемые коллеги!

Предложенная сегодня к обсуждению тема: «Социальное партнерство государственных структур, общественных организаций и бизнес-сообщества в решении актуальных проблем трудовой занятости людей с инвалидностью в городе Москве» крайне важна в контексте усилий, предпринимаемых государством и обществом в целом в создании для людей с ограничениями жизнедеятельности по здоровью равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных прав, включая право на труд и достойную работу.

На настоящий момент в стране создана законодательная и нормативная правовая база, позволяющая говорить о системном подходе к проблеме трудоустройства инвалидов. Естественно, остается широкое поле для совершенствования законодательства. И, я полагаю, сегодня об этом тоже пойдет речь.

Многое делается в этом вопросе в Москве. Проблемы инвалидов, в частности, занятости людей с ограничениями жизнедеятельности находятся в центре постоянного внимания представительной и исполнительной власти города.

Недавно Правительство Москвы приняло комплексную целевую программу «Социальная интеграция инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы на 2007-2009 годы». Учитывая масштабность и актуальность задач, решаемых этой программой, принято решение о проработке этих вопросов до 2011 года. Вопросы социальной интеграции инвалидов, включая вопросы занятости, регулярно рассматриваются на заседаниях Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Координационного комитета содействия занятости населения, других органов системы социального партнерства нашего города.

В Москве существует весьма действенная, многофункциональная система социального партнерства с участием органов исполнительной власти, объединений работодателей, профсоюзов, общественных организаций и объединений различных направлений деятельности. Это позволяет эффективно решать вопросы занятости населения, в том числе занятости лиц с ограничениями по здоровью.

Наше Управление естественно, поскольку это входит в приоритетные цели и задачи нашей организации, активно участвует в этой работе, разрабатывает и осуществляет мероприятия по содействию трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в первую очередь инвалидов.

Управление является одним из ответственных исполнителей комплексной целевой программы, о которой я уже говорил.

При этом мы отчетливо сознаем трудности и проблемы, существующие в вопросе трудоустройства инвалидов - от организации профессиональной реабилитации, восстановления конкурентоспособности человека на рынке труда, обучения, переобучения и повышения квалификации и до получения стабильной достойной работы.

Современное состояние рынка труда города требует новых подходов в решении вопросов занятости с ограничениями жизнедеятельности, координации и консолидации действий всех участников этого процесса.

В этом вопросе крайне важен опыт, накопленный общественными организациями инвалидов, которые наиболее полно знают проблематику и могут точно определить «болевы́е точки».

Осуществляемые этими общественными организациями программы и целевые проекты дают обширный и очень ценный материал для корректировки работы по организации занятости инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности.

Обобщение и распространение этого опыта, позволяет наполнить новым содержанием взаимодействие государственных структур и общественных организаций инвалидов, более предметно подходить к содействию занятости и постановке перспективных задач в этой сфере.

В этой связи хотелось бы еще раз подчеркнуть важность таких форумов как проводимая сегодня конференция.

Позвольте пожелать всем участникам этого собрания успешной работы, решения заявленных темой конференции задач.

Принимая во внимание, что организаторы и устроители нашей сегодняшней встречи отмечают десятилетие основания своей организации, и на правах старых друзей и партнеров позвольте зачитать приветственный адрес.



## Приветственное выступление

Антонцев Михаил Иванович,  
председатель Комиссии по социальной политике и трудовым отношениям  
Московская городская Дума

Многоуважаемые участники конференции. Мне очень отрадно, что мы очередной раз повстречались. Повстречались в добром здравии с желанием продолжить то дело, которому, мне кажется, мы посвящаем жизнь. Спасибо вам за это. Я уверен, что в период общения на конференции нам удастся друг друга обогатить для того, чтобы более эффективно решать проблемы, которые стоят перед инвалидами у нас в городе Москве. От имени всех депутатов Московской городской думы я вас приветствую и желаю успешной работы конференции. Вы знаете, у нас выработалась четкое понимание того, что труд для инвалидов - это гарантия успешной, достойной жизни людей, которым Господь Бог не дал возможности находиться в полном здравии. Но они могут чувствовать себя нужными и полезными по жизни. Без труда, просто при поддержке либо семей, либо государства у человека формируется совершенно другое духовное самочувствие. И когда человек только принимает что-то, а не отдает, он не будет по жизни успешным. Для создания условий труда инвалидов должны быть выполнены хотя бы три обязательных принципиальных момента. Первое, это чтобы политика властей была направлена на это. Мы хорошо знаем времена Советского Союза, в котором пропагандировалась позиция, что у нас в стране инвалидов нет. Мы не видели на территории города человека в инвалидной коляске, человека, допустим, без ног. Они сидели у себя в квартирах, да так, что не могли выйти и ждали практически своей смерти. Мне посчастливилось в свое время в Венгрии на озере Балатон впервые увидеть международную конференцию инвалидов. Это было достаточно давно, но для себя я понял и решил, что должен кусочек своей жизни посвятить этой проблеме. И отрадно, что ни один я такой в городе. Этому вопросу огромное внимание уделяют мэр нашего города Юрий Михайлович Лужков и первый заместитель мэра в правительстве Москвы Людмила Ивановна Швецова. И не случайно мы говорим о том, что в Москве должен произойти переход от приоритетной задачи этого года как года ребенка к основной принципиальной линии на создание нормальных условий города в отношении инвалидов к 2008 году. Все это для решения созревших и перезревших про-

блем в нашем городе для этой группы населения. Причем, мы не только говорим. Выработан уже ряд конкретных комплексных программ для интеграции инвалидов. Намечены перспективы по созданию дополнительных рабочих мест, приняты законодательные акты по ужесточению контроля над работодателями, которые не понимают необходимости предоставления определенных квот для инвалидов. То есть, наш подход к проблеме действительно комплексный, а Юрий Михайлович выступает по этому поводу довольно жестко.

За десять лет, когда изменилась политика властей и понимание этой проблемы, мы сделали столько, что некоторые страны делали за сто лет. Но нам предстоит сделать гораздо больше и поэтому вторым условием, кроме политики, проводимой властями, должно стать, на мой взгляд, понимание проблемы самим обществом. Восприятие инвалида не как второсортного, второстепенного индивидуума, а как того же человека, к которому просто требуется отношение более дружественное. Но не милость оказывать, а всем обществом помогать таким людям достойно идти по жизни. В этой связи будет разработан отдельный серьезный план создания гражданского общества. Для гражданского общества необходимы общественные организации, которые занимаются взаимодействием с работодателями. Во многом от них зависит, насколько общество будет готово к этому и сколько по срокам потребуется для того, чтобы преодолеть все негативы, которые у нас накопились. И, наконец, еще один момент, без которого ни о каком трудоустройстве инвалидов говорить бесполезно и невозможно. Это желание трудиться самих людей с ограниченными возможностями. Как ни странно, но в этой среде очень быстро развивается потребительский характер и нежелание работать. Причем, это идет с детства. Когда, в семье рождается ребенок-инвалид, то ему отдается все, даже больше того, что семья может сделать. При этом может получиться так, что он будет понимать только то, что он потребитель, что ему все должны. А вот как сделать так, чтобы этот человек хотел трудиться. Хотел так, как, допустим, ваш коллега Владимир Крупенников, возглавляющий тоже региональную общественную организацию инвалидов «Стратегия». Этот человек, будучи инвалидом, стал дважды чемпионом мира по армрестлингу среди здоровых людей. На сегодняшний день, несмотря на то, что он на коляске, он является прекрасным мужем. Рядом с ним подобраны ребята, которые проводят в жизнь ту же идеологию, что и он.

---

Мне отрадно, что в этой ситуации много делают и наш городской совет инвалидов, и организации инвалидов города. Вот и здесь присутствует заместитель начальника Управления государственной службы занятости населения города Москвы. Мы с ним встречаемся довольно часто и поверьте мне, он бывает на таких мероприятиях регулярно и с большой эффективностью проводит деятельность, направленную на решение проблем трудоустройства инвалидов.

У нас в городе назрели серьезные проблемы по надомному обучению детей-инвалидов. На сегодняшний день мы можем сказать, что более тысячи ребят, в рамках принятых в городе программ, получили компьютеры с программным обеспечением, веб-камеры, микроскопы, принтеры. Они учатся и получают самые современные знания по специально разработанным программам. Я уверен, что у таких ребят есть будущее, потому что, только дав образование, а может даже и заставив учиться, можно обеспечить успешное будущее. Отрадно, что у нас при обсуждении всех программ по предоставлению рабочих мест выработалась идеология перехода от создания рабочих мест на конвейерах, где склеиваются коробочки или же собираются розетки и сетевые выключатели, к тому, чтобы дать возможность творчества, ремесленничества, овладения современными информационными технологиями. Ведь можно значительную работу проводить и на дому. Неслучайно один из проектов, который поддерживается Комитетом общественных связей города Москвы и Людмилой Ивановной Швецовой, обращен к категории слепых людей. Когда появляется соответствующее оборудование, то этот человек выходит из «темноты». Я очень надеюсь, что и сегодняшняя конференция, опыт, который накоплен, будет не только востребован теоретически, но и применен в нашем городе. Успехов вам.

# Основные дискриминационные положения российского законодательства в сфере реализации права инвалидов на труд

Ларионов Максим Бориславович,  
юрист  
РООИ «Перспектива»

Добрый день, уважаемые участники конференции!

В своем выступлении я хотел бы рассмотреть дискриминационные положения законодательства в сфере реализации права инвалидов на труд.

Поскольку основная тема сегодняшней встречи касается взаимодействия государственных структур, общественных объединений и бизнеса в вопросе трудовой занятости людей с инвалидностью, следует отметить, что взаимодействие в этой сфере происходит в определенном правовом поле, так сказать, ограничено правовыми рамками. И рамки эти в отношении людей с инвалидностью являются в большей степени дискриминационными.

На прошлогодней конференции, как видно из представленных здесь сборников материалов, довольно глубоко освещался вопрос юридических аспектов реализации права инвалидов на труд, также были отмечены недостатки и дискриминационные положения законодательства.

В этом плане с тех пор практически ничего не изменилось, но говорить об этом мы не перестанем, и будем говорить о необходимости полной реализации права каждого инвалида на труд впредь.

В своем докладе я отмечу лишь базовые положения международного и российского законодательства в области трудоустройства инвалидов, акцент же доклада направлен на выявление обстоятельств, которые действительно создают преграды, мешают развитию инклюзивного труда.

Итак, в части международного законодательства отмечу лишь новый, очень важный для 650 млн. инвалидов всего мира международный правовой документ: Конвенцию о защите прав инвалидов, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 27 января 2007г. В статье 27 Конвенции закрепляется принцип недискриминации и приоритет интегрированного инклюзивного трудоустройства. В этом документе говорится о том, что государство должно стимулировать частные компании трудоустраивать инвалидов, стимулировать индивидуальную

трудовую деятельность инвалидов, создавать необходимые условия на рабочем месте, нанимать инвалидов на работу в государственном секторе. Важным является положение о запрете дискриминации по признаку инвалидности в отношении всех трудовых вопросов.

Хотел бы обратить внимание, что в случае ратификации Конвенции Российской Федерацией, нашему государству потребуется провести, образно говоря, тщательную ревизию всего законодательства на предмет соответствия Конвенции.

В связи с вышесказанным, необходимо сейчас выделять, обращать внимание на те существенные недостатки нашего законодательства, из-за которых вся система трудоустройства инвалидов оказывается неэффективной.

Я бы выделил три основные, на мой взгляд, проблемы, тормозящих развитие интегрированного труда:

Первое, это проблема формирования общественного мнения. Существует Указ Президента РФ от 1 июля 1996 г. N 1011 "О мерах по обеспечению государственной поддержки инвалидов", которым средства массовой информации рекомендовано организовать теле- и радиопередачи и публикации, направленные на широкое освещение проблем инвалидов.

Указ действует более 10 лет, а об инвалидах СМИ вспоминают лишь время от времени, к определенным датам, дню инвалида, например; в лучшем случае организуют показ передач на тему прав инвалидов в самое «нерентабельное» время.

Как следствие, негативное отношение общества к инвалидам, предвзятое мнение, что инвалид – в любом случае обуза. Недостаточна также информированность потенциальных работодателей, органов власти и людей с инвалидностью о различных вопросах, касающихся, к примеру, создания специальных условий на рабочих местах для инвалидов, оформления ИПР для трудоустройства и многих других.

Второе, это дискриминационные положения норм, устанавливающих степень ограничения способности к трудовой деятельности. В законе «О социальной защите инвалидов» степень ограничения способности к трудовой деятельности упоминается в статье 28.1, устанавливающей размер ЕДВ относительно СОТД. Я обеими руками за принцип, который в общих словах выглядит так: «чем тяжелее инвалидность, тем больше выплата, но если ты работаешь, то помощь уменьшается», но не понимаю, при чем здесь СОТД? Уменьшение гос-

---

поддержки возможно при реальном трудоустройстве инвалида, а не при наличии записи в бумажке.

Фактически 3-я степень ограничения способности к трудовой деятельности устанавливает полный запрет на труд, что противоречит ст. 19 Конституции РФ, гарантирующей каждому равенство прав и свобод и запрещающей любые ограничения (дискриминацию), в частности, по социальному признаку, а также ст. 37 Конституции РФ, где прямо говорится, что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. В абсурдности норм, устанавливающих степень ограничения способности к трудовой деятельности, неоднократно убеждался на практике. К примеру, инвалиду 1 группы с 3 степенью СОТД в индивидуальной программе реабилитации в разделе «Программа профессиональной реабилитации» бюро МСЭ пишет: «рекомендована работа в специально созданных условиях или на дому». С учетом того, что ИПР обязательна для исполнения всеми органами государственной власти, налицо явный конфликт норм.

Для того чтобы снять эти дискриминационные положения, необходимо внести изменения в законодательство, устанавливающее дифференциацию ЕДВ по группам инвалидности, полностью отменив СОТД.

В третью очередь хотел бы коснуться системы квотирования. На прошлой конференции отмечалось, что система квотирования в мире считается все менее эффективной, но на сегодняшний день это единственный реальный механизм трудоустройства инвалидов. Под положение о квотировании попадают организации, численность работников которых свыше 100 человек. В настоящее время в Государственной думе рассматривается законопроект об уменьшении числа работников в организации до 50 человек. Если законопроект будет принят, это приведет к значительному увеличению числа предприятий, попадающих под квоту. Признавая очевидную пользу от механизма квотирования, отмечу его недостатки. К ним можно отнести негативное восприятие работодателем этой нормы, выпадение из этого механизма предприятий малого бизнеса, стремление брать на работу людей с незначительными нарушениями здоровья. Перечень недостатков можно продолжить.

Считаю, что необходимо параллельно с усовершенствованием механизма квотирования разрабатывать положения, стимулирующие работодателя принимать инвалидов. Это могут быть налоговые

преференции, преимущества при конкурсе на государственный или муниципальный заказ и многие другие. Должен быть упрощен и четко проработан механизм субсидирования расходов на создание специальных условий труда.

Государственные структуры в качестве примера должны начать с себя. К сожалению, у нас нет статистики, какое количество инвалидов работает в государственном секторе. Считаю необходимым вводить определенный процент людей с инвалидностью при формировании государственного заказа на специалистов – выпускников ВУЗов.

Государственная политика должна быть направлена на распространение инклюзивного труда, на устранение всех препятствий для реализации инвалидами своего права на труд, на широкое применение механизмов, использующихся за рубежом и дающих положительный эффект. Ведь инклюзивный труд – это интегрирование инвалида в общество, экономическая независимость инвалида, его личностное становление, что в конечном итоге является конечной целью всей государственной системы реабилитации.

В заключение не могу не отметить положительную динамику развития взаимоотношений с органами власти Москвы. Прошлым летом были приняты важные нормативные акты, такие как Закон города Москвы «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями», Концепция развития взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы с общественными и иными некоммерческими организациями на 2006-2010 гг. Эти правовые акты устанавливают основные принципы взаимодействия органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями, в частности, такие, как обсуждение и экспертиза проектов социально значимых законов города Москвы негосударственными некоммерческими организациями, участие негосударственных некоммерческих организаций в разработке и реализации городских целевых программ, общественный контроль над реализацией мероприятий социальной политики города Москвы в соответствии с законодательством города Москвы. Диалог идет, он развивается.

Спасибо за внимание.

## Создание специализированного отдела содействия занятости инвалидов ЦЗН ЦАО

Пасько Светлана Николаевна,  
руководитель отдела содействия занятости инвалидов  
ГУ Центр занятости на селения ЦАО г. Москвы

Уважаемые коллеги!

В Центральном административном округе г. Москвы последнее время особо остро стоит проблема создания условий для возвращения инвалидов в сферу трудовой деятельности. Число желающих найти работу, из трудоспособных инвалидов, с каждым годом растет.

Инвалиды в силу того, что не имеют равного доступа в сферу трудовой деятельности по сравнению с другими членами общества, являются одной из самых уязвленных категорий населения.

Уровень инвалидности по Москве, как один из показателей здоровья жителей, остается крайне неблагоприятным и имеет стойкую тенденцию к росту. Ежегодно в городе признаются инвалидами более 30 тыс. человек.

В то же время опросы этой категории населения показывают, что 2/3 из миллионной численности инвалидов Москвы хотят работать и обеспечивать самостоятельно свою жизнь.

Исходя из того, что Префектом округа поставлена задача добиться 100% трудоустройства инвалидов, желающих работать, в ЦЗН ЦАО создан отдел содействия занятости инвалидов.

Работа по содействию занятости инвалидов, формированию банка вакансий и соискателей осуществляется в сотрудничестве с Региональной общественной организацией инвалидов «Перспектива».

Кстати, о доступности среды.

Сотрудниками РООИ «Перспектива» была изучена физическая доступность всех территориальных отделов занятости в Москве. Просчитаны количество ступеней, крутизна лестничных маршей и прочие показатели. Оказалось, что только 20% отделов доступны для инвалидов-колясочников. Причина данного положения дел – это отсутствие финансирования на текущий ремонт, устройство пандусов, подъемников и расширение проходов.

А что же еще нужно сегодня для успешного трудоустройства инвалида при нынешней ситуации на рынке труда?

Информация о вакансиях.

---



Наличие соответствующего образования и опыта работы у соискателя-инвалида.

Индивидуальная программа реабилитации.

Адаптированное рабочее место и соответствующие условия труда.

Что нужно для закрепления на рабочем месте инвалида?

Доказать делом свою полезность работодателю, организации.

Как этого достичь?

Я коротко остановлюсь на каждом пункте.

### **1. Банк вакансий:**

В настоящее время нет специализированного городского банка вакансий.

В городском банке вакансий имеется:

676 вакансий для инвалидов,

171 вариант,

96 предприятий.

Ежегодно проводятся специализированные ярмарки вакансий для инвалидов. Последняя ярмарка прошла 25 апреля т.г. в ДК «Зуева» совместно с РООИ «Перспектива», на которой присутствовали 37 организаций и было представлено 646 вакансий. Ярмарку посетило 947 человек (из них трудоустроено 64).

Проводимые ярмарки вакансий для инвалидов, как разовые мероприятия, имеют больше информативный характер и призваны дать представление посетителям о состоянии рынка труда, возможности трудоустройства, спектре услуг для инвалидов со стороны службы занятости и других ведомств.

Особый вопрос: база данных самих соискателей-инвалидов.

Поэтому одной из целей и задач созданного отдела является формирование специализированного банка вакансий и банка соискателей работы.

Московская служба занятости, конечно, постоянно пополняет городской банк вакансиями для инвалидов. Но эти объемы явно не соизмеримы с потребностями.

### **2. Образование и опыт работы:**

Любой работодатель хочет получить себе подготовленного специалиста, который может сразу приступить к работе. Поэтому я хочу остановиться на вопросе обучения инвалидов.

Эффективным способом получения знаний и навыков по тем или

иним специальностям являются краткосрочные курсы в системе профобучения, переподготовки и повышения квалификации в городской службе занятости. Курсы организуются на базе известных учебных заведений с учетом потребностей рынка труда в тех или иных специальностях.

В этом году предполагается создание групп по профориентации, полностью состоящих из инвалидов. Служба занятости готова заключить с работодателями срочный трудовой договор на выплату поддержки доходов из московского и федерального бюджета по программе временного трудоустройства безработных из числа, испытывающих трудности в поисках работы и особо нуждающихся в социальной защите.

### **3. Индивидуальная программа реабилитации (ИПР):**

Ее наличие уже не один год является обязательным условием при приеме на работу. По замыслу ИПР должна определять эффективный процесс реабилитации инвалида. К сожалению, мы продолжаем сталкиваться с фактами, когда эта программа безосновательно затрудняет инвалиду поиск работы.

Как понимать запись «показана работа, не связанная с принятием решений?!» Из-за такой формулировки больная астмой чуть не осталась без работы. В то же время запись «доступна работа при создании необходимых условий» значительно облегчает процесс трудоустройства.

Мы давно говорим о том, что при составлении ИПР врачу-реабилитологу нужно идти не формально от утвержденного перечня ограничений при данном заболевании, а от возможных вариантов трудоустройства инвалидов в той или иной сфере.

Иначе говоря, гражданин, получивший группу инвалидности, степень ограничения способности к труду и желающий работать, должен обратиться в службу занятости.

С ним поработают психологи, профориентаторы. На основе его образования, опыта работы, востребованности специалистов на рынке труда, с учетом базовых медицинских ограничений порекомендуют варианты трудоустройства или обучения. А уже врачи-реабилитологи, принимая во внимание наши рекомендации, составят ИПР для инвалида не выстраивая ему ненужных преград.

### **4. Оборудованное рабочее место:**

Часто от работодателя в качестве аргумента отказа в приеме

---

инвалида можно услышать рассуждения о нехватке средств и сложности создания ему специально оборудованного рабочего места, причем, что конкретно надо сделать и каков объем затрат, никто не знает.

Хотя создать необходимые условия зачастую очень просто: сделать свободный проезд к рабочему столу и повесить полки для документов чуть ниже.

Определенную помощь здесь может оказать инициатива сотрудников РООИ «Перспектива» по созданию сертифицированного консультационного пункта для работодателей, желающих создать и оборудовать рабочие места для инвалидов.

В заключение я хочу сказать, что существующая скрытая дискриминация при трудоустройстве не позволяет инвалидам в полной мере реализовать свое право на труд, а специализированные предприятия, которые ранее хоть как-то решали проблему занятости, сегодня частично закрылись или в значительной степени сократили количество рабочих мест.

Предприятия малого и среднего бизнеса всегда были поставщиками самых привлекательных вакансий на рынке труда. Численность работников на таких предприятиях, как правило, была меньше 100 человек. Сейчас по новому законодательству котируемые рабочие места, в т.ч. для инвалидов должны создавать предприятия, имеющие штат работников от 100 человек.

Нет достаточного количества работодателей, готовых взять на работу инвалидов. И причина этого - в необходимости создания особых условий труда и специализированных рабочих мест.

На этом я заканчиваю свое выступление, хотя список проблем можно продолжить. Спасибо за внимание.

# Содействие в трудоустройстве инвалидов посредством сети Интернет

Платонова Ольга Александровна,

ведущий специалист

ГУ Межрегиональный информационно-деловой центр

Государственное учреждение Межрегиональный информационно-деловой центр является подведомственной организацией Комитета межрегиональных связей и национальной политики г. Москвы. Одной из основных целей ГУ «МИЦ» является информационно-аналитическая поддержка деятельности мэрии и правительства города. Также ГУ «МИЦ» занимается информационной поддержкой реализации городских программ, вопросами межрегионального сотрудничества, национальной и миграционной политики, трудового обмена, социально-трудовых отношений. В ведении нашей организации находятся сайты Комитета межрегиональных связей и национальной политики г. Москвы, база данных Московской миграционной городской программы, информационно-деловой портал межрегионального сотрудничества и сайт «Ярмарка вакансий для инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности»

В последнее время, учитывая особую социальную значимость мероприятий по реабилитации инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности, Постановлением правительства Москвы от 29 июня 2005 г. № 442-ПП «О выполнении комплексной целевой программы реабилитации инвалидов в городе Москве на 2004-2006 годы» предусматривается ряд мер, направленных на: создание условий для восстановления способностей инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности к бытовой, общественной и профессиональной деятельности, улучшение качества и уровня их жизни, которые должны быть реализованы с применением инновационных и компьютерных технологий.

Проект «Электронная ярмарка вакансий рабочих мест для инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности» в сети Интернет выполнен в соответствии с пунктом 3.2.10. «Комплексной целевой программы реабилитации инвалидов в городе Москве на 2004-2006 годы» по заказу Департамента социальной защиты населения города Москвы.

Целью проекта является создание комплекса программно-аппаратных средств, реализующих в Интернете «Электронную ярмарку

вакансий» для инвалидов, соискателей рабочих мест - с одной стороны, и вакансий, предоставляемых работодателями для таких работников, – с другой. Он представляет собой интерактивный сайт, отображающий базу данных по инвалидам, которые нуждаются в работе, и по вакантным местам предприятий. Через сайт осуществляется пополнение и изменение данных в базе.

Сайт выполнен максимально удобно для эксплуатации. Основное меню, расположенное сверху страницы, предназначено для навигации по сайту. На главной странице представлена краткая информация о работе с сайтом и новостной блок.

Пункт меню «Справка» отправляет пользователя к материалам по юридическим вопросам, связанным с правами инвалидов и их реализацией, а также содержит справочную информацию по службам и подразделениям, занимающимся трудоустройством и другими социальными вопросами для незащищенных слоев населения.

В разделе «Статистика» можно узнать, какие соискатели составляют аудиторию нашего сервера, к каким областям относятся их интересы. Также приведены данные о среднем количестве активных резюме в день и количестве резюме в каждом из разделов сервера. Кроме того, по представленным в статистике данным можно узнать о том, в каких отраслях наблюдается наибольшая нехватка специалистов, отследить динамику спроса на них, узнать уровень средней заработной платы в каждой из отраслей. Эту статистику может просмотреть любой пользователь без дополнительной регистрации на сайте.

В пункте меню «Контакты» представлен телефон «горячей линии», по которому можно обратиться с вопросами по работе сайта к оператору.

Следующим расположен раздел «Форум». Он разбит на тематические подразделы, где пользователи могут обмениваться мнениями, задавать вопросы, связанные с тематикой сайта, обсуждать любые волнующие их проблемы по поиску работы, условиям труда, составлению резюме и т.д., а также оставлять свои комментарии, отзывы и предложения разработчикам сайта. Планируется также разместить «Блоги» в рамках темы для того, чтобы облегчить инвалидам коммуникацию в поиске работы.

Рабочее меню, расположенное слева страницы, предназначено для просмотра и ввода информации. Здесь представлены пункты: «Поиск работы», «Подбор персонала», где соискателям и работода-

---

телям представляется база данных по актуальным вакансиям и резюме, имеющимся на сайте, и которые могут быть отсортированы по желанию пользователя. То есть, поиск может вестись по указанным самим пользователем данным, например: отрасль, должность, заработная плата, группа инвалидности, срок поступления информации в базу и т.д.

В пунктах «Разместить резюме» и «Разместить вакансию» представлена форма, где для добавления той или иной информации необходимо заполнить соответствующие поля, а для помощи ввода данных предусмотрены выпадающие меню с вариантами выбора. В пункте меню «Расширенный поиск» пользователь может вывести все актуальные и неактуальные вакансии или резюме, имеющиеся в базе данных.

Под этими разделами находятся данные о суммарном количестве вакансий и резюме на сайте.

Пополнение информации может осуществляться как самим пользователем, так и оператором сайта, с которым можно связаться по телефону горячей линии. Оператор обязан заполнить анкету с данными по просьбе обратившегося инвалида. Помимо того, установив на какой работе и на каких условиях он согласен работать, произвести поиск соответствующей вакансии в базе. В настоящий момент «горячая линия» работает исправно, каждый день обращается не менее десятка людей с ограничениями жизнедеятельности за консультацией по работе сайта и по поиску подходящих вакансий. По мере возможностей оператор осуществляет психологическую поддержку инвалидов, отвечая на их вопросы и находя какие-либо пути решения проблемы их трудоустройства. Телефон «горячей линии» является также и номером факса, по которому можно отправить свое резюме или информацию о вакансии для дальнейшего размещения на сайте.

На сегодняшний день на сайте размещено порядка 1200 резюме и 200 вакансий. Наиболее востребованные вакансии относятся к следующим сферам деятельности: компьютерные технологии, домашняя работа, торговля, сфера услуг, швейное производство. Увеличение числа предлагаемых вакансий для лиц с ограничениями жизнедеятельности мы производим за счет размещения информации о работе сайта в окружных Префектурах, районных Управах, центрах занятости, в информационных буклетах и брошюрах, на мероприятиях, проводимых Комитетом. Служба занятости Москвы планирует

---

дополнить бланк учетной документации пометкой о согласии ( или несогласии) граждан, из числа инвалидов, о передаче их данных в ГУ «МИЦ» с целью последующего размещения на сайте.

ГУ «МИЦ» надеется, что внедрение компьютерных технологий, направленных на решение проблем трудоустройства, поможет нуждающимся гражданам с ограниченными возможностями улучшить свое социальное положение. Мы приглашаем работодателей к сотрудничеству и будем рады разместить информацию о вакансиях ваших предприятий. Спасибо за внимание.

# Системный подход к решению проблем трудоустройства инвалидов

Лысенко Александр Евгеньевич,

заведующий кафедрой реабилитологии и реабилитационной  
индустрии, к.м.н.

Некоммерческое негосударственное образовательное  
учреждение Московский институт медико-социальной реабилитологии

Содействие включению инвалидов в трудовую деятельность является межведомственной задачей, требующей координации усилий всех ветвей и уровней государственной власти, бизнеса и гражданского общества, в том числе общественных объединений инвалидов. Обеспечение трудовой занятости людей с инвалидностью на открытом рынке труда требует системного подхода. Такой подход должен предусматривать создание необходимых правовых условий и механизмов их реализации, в том числе организационных и управленческих, которые стимулируют трудоустройство и занятость инвалидов. Конечной целью совместных усилий государства, общества и бизнеса является обеспечение достойного уровня жизни людей с инвалидностью и, в результате, снижение нагрузки на экономически активную часть общества.

Конвенция ООН о правах инвалидов, принятая в декабре 2006 года, содержит ряд положений (статья 27), закрепляющих право инвалидов на труд наравне с другими людьми. Согласно указанной Конвенции законодательные и иные меры государств-участников ООН должны быть направлены на запрещение дискриминации по признаку инвалидности в отношении всех аспектов занятости, защиту прав инвалидов в отношении условий труда и его оплаты, обеспечение трудовых и профсоюзных прав, на обеспечение эффективного доступа инвалидов к программам профессиональной ориентации, службам трудоустройства, профессионального обучения, расширение возможностей доступа к различным формам трудовой деятельности, в том числе в государственном секторе, стимулирование найма инвалидов в частном секторе и их работы в условиях открытого рынка труда, поощрение программ профессиональной реабилитации и поддержания рабочих мест для инвалидов.

Таким образом, центральным вопросом в решении проблем трудовой занятости инвалидов является ликвидация барьеров, ущемляющих права инвалидов и способствующих их дискриминации.



Барьеры, препятствующие решению проблем трудовой занятости инвалидов, можно характеризовать как институциональные, физические, информационные, социальные, экономические, психологические и т.п. Их наличие характерно не только для России, но и для многих развитых стран мира. Опираясь на сравнительные показатели обеспечения трудовой занятости инвалидов в различных странах, можно констатировать, что для России этот вопрос крайне актуален и требует скорейшего решения (таблица 1).

Дискриминация инвалидов в области трудовой занятости имеет негативные последствия как для самих инвалидов, так и для общества в целом. Для инвалидов такая дискриминация приводит к низким доходам, снижению социального статуса, возникновению зависимости, отсутствию свободы выбора, ущемлению прав и достоинств, формированию неудовлетворенности и ухудшению взаимоотношений с другими членами общества, отсутствию развития личности. Общество страдает от уменьшения трудовых ресурсов и ограничения трудового потенциала, увеличения нагрузки на экономически активную часть населения, роста социальной напряженности.

**Таблица 1.**

Оценка результативности усилий по обеспечению трудовой занятости инвалидов

Страна	Доля инвалидов трудоспособного возраста, имеющих постоянную работу
Российская Федерация	10-12%
Европейский Союз (в среднем)	36%
США	31%
Австралия	44%
Украина	13,9%

Важнейшим направлением решения перечисленных проблем является совершенствование законодательных норм, регулирующих вопросы трудовой занятости инвалидов. В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государственные гарантии трудовой занятости инвалидов предоставляются в форме квотирования приема инвалидов на работу в организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для инвалидов, стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов, а также путем создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, условий для предпринимательской деятельности, организации обучения инвалидов новым профессиям.

На практике реализация этих положений встречает определенные трудности. Так, ст. 21 указанного закона предусмотрено, что организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4 процентов). Таким образом, все предприятия малого и многие предприятия среднего бизнеса оказываются вне поля действия закона. Вместе с тем, хорошо известно, что малые и средние предприятия в силу многих обстоятельств являются системообразующим ресурсом рабочих мест для инвалидов.

Практика реформ (например, налоговых) свидетельствует о том, что помимо фискальных подходов немаловажную роль имеют стимулирующие механизмы. Баланс интересов власти, бизнеса и общества должен иметь конечной целью социальную интеграцию, опирающуюся с одной стороны на потребности, интересы, притязания, права и обязанности инвалидов и на участие, возможности, доступность, открытость и компетентность общества, бизнеса и власти – с другой стороны. В основе такой интеграции должны лежать социальная сплоченность и социальная справедливость.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» размер пенсии по инвалидности и ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) находится в зависимости от степени ограничения способности инвалидов

к трудовой деятельности, который устанавливается в процессе освидетельствования специалистами федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы. Например, наличие III (самой тяжелой) степени ограничения способности к трудовой деятельности означает полную нетрудоспособность, исключает участие в трудовой деятельности, связанной с получением доходов, и предусматривает максимальный размер пенсии и ЕДВ. В этих условиях человек, как правило, стоит перед выбором между гарантированным доходом на грани прожиточного минимума и, в случае трудоустройства, негарантированной компенсацией утраченных средств пенсии и пособия (ЕДВ). При существующем уровне пенсионного обеспечения, не учитывающем специфические потребности инвалидов и связанные с ними дополнительные расходы, подобный подход резко снижает мотивацию инвалидов к поиску постоянной легальной работы, стимулирует «теневую» занятость, формирует у работодателей негативные стереотипы в отношении трудоустройства инвалидов.

Усилия органов власти Москвы в решении перечисленных проблем заслуживают, бесспорно, положительной оценки. Но следует понимать, что системный подход к обеспечению трудовой занятости инвалидов должен предусматривать принятие согласованных решений и осуществление согласованных действий на всех уровнях власти. В основу системного подхода должны быть положены единая идеология (миссия, цели, задачи, концепция) и единая государственная программа, предусматривающая план ее реализации на федеральном и региональном уровнях. Должны быть также учтены ресурсные возможности федерального центра и субъектов Российской Федерации, распределение бюджетных и иных полномочий, определены индикаторы результативности выполнения программы, установлены контрольные критерии.

# Корпоративная социальная ответственность и занятость инвалидов. Зарубежный опыт

Батаева Бела Саидовна,  
доцент кафедры государственного,  
муниципального и корпоративного управления, к.э.н.  
Финансовая академия при Правительстве РФ

Участие компаний в решении социальных проблем страны является обычной практикой в развитых странах. Первоначально оно осуществлялось бессистемно в виде благотворительных пожертвований, а в последнее время проводится в рамках мероприятий по корпоративной социальной ответственности. Если говорить о ситуации в России, мы сейчас наблюдаем то, что некоторые специалисты называют «бумом благотворительности». Однако опыт развитых стран, к примеру США, свидетельствует, что на место благотворительности приходит место прямому расчету. Так, в США с конца 80-х прошлого века, на которые пришелся пик корпоративной благотворительности, по настоящее время доля пожертвований в прибыли компаний сократилась в 1,5 раза. Сейчас в США допустимой считается стратегическая филантропия (или то, что мы называем социальными инвестициями), когда средства выделяются на программы, связанные, как правило, с основной деятельностью компании и ведущие к увеличению в той или иной мере прибыли компании.

Существует множество определений корпоративной социальной ответственности. Приведем несколько из них.

Ведущее объединение корпораций США, занимающееся развитием и продвижением концепции социальной ответственности бизнеса – Business for Social Responsibility (бизнес за социальную ответственность), определяет КСО как «достижения в развитии местного сообщества, окружающей среде».

Европейская комиссия дает определение: «КСО как концепции, которая отражает добровольное решение компаний участвовать в улучшении общества и защите окружающей среды».

В российской теории и практике большее распространение получило определение КСО как добровольного вклада бизнеса в развитие общества в социальной, экономической и экологической сферах, связанных напрямую с основной деятельностью компании. Вклад этот должен выходить за рамки определенного законом минимума.

Коль скоро государство не может решить всех социальных про-

блем и, в частности, проблем инвалидов, бизнес может подключаться к решению этих проблем. В какой же части некоммерческие организации инвалидов могут взаимодействовать с компаниями?

Для бизнеса социальная активность на окружающей его территории осуществляется в виде его вовлеченности в развитие местного сообщества. В англоязычной лексике используются термины *community* и *corporate community involvement*, обозначающие корпоративную вовлеченность в развитие местного сообщества. Для бизнеса это важно, так как на окружающей предприятии территории проживают его сотрудники и взаимодействуют с окружающим сообществом. Важно, чтобы окружающее сообщество позитивно относилось к деятельности компании. Наиболее важные для бизнеса целевые группы в местном сообществе:

- Местное сообщество как таковое (общественное мнение, влияющее на имидж и репутацию компании);
- Местная власть, от которой бизнес зависит в вопросах бизнес-деятельности;
- Клиенты, от отношения которых зависят бизнес-показатели;
- Некоммерческие организации, формирующие общественное мнение;
- Средства массовой информации, влияющие на местное население.

Поэтому некоммерческие организации инвалидов, как представители интересов части гражданского общества, формирующего общественное мнение о компании, могут взаимодействовать с компаниями по решению насущных проблем. Бизнес в рамках деятельности по развитию местного сообщества откликается на запросы некоммерческих организаций. Ими могут быть и организации инвалидов. С этой целью создаются программы партнерства с некоммерческими организациями, программы сотрудничества с общественными организациями.

В настоящее время незнание передовых технологий КСО представителями некоммерческих организаций приводит к тому, что компании самостоятельно ищут партнеров среди некоммерческих организаций для реализации своих проектов. Однако есть и примеры (и их немало) когда компании отвечают на программы, первоначально предложенные некоммерческими организациями. В крупных компаниях этим занимаются, как правило, отделы по внешним связям, отделы по устойчивому развитию, PR отделы. Вся информация размещается на сайте, где представлены сведения о социальных про-

---

граммах компании и контакты лица, ответственного за эту деятельность.

Поэтому организации инвалидов могут обращаться за помощью в компании. При этом следует четко артикулировать запросы на основе своих интересов. Понять во время переговоров, в чем интересы компании. Обращаясь в компанию, нужно позиционировать себя как представителей интересов определенной части населения местного города или региона и т.п. Например, организация инвалидов выступает от имени инвалидов, число которых составляет столько-то, а вместе с членами их семей это уже довольно большая часть населения города (района), где расположена компания. Компания заинтересована в улучшении среды обитания, в повышении доверия к себе и, следовательно, в повышении репутации компании. Поэтому вопрос заключается в поиске программы, которая соответствовала бы некоторым из перечисленных выше требований. Успешно принята будет та программа, которая, помимо помощи в решении определенной проблемы инвалидов, будет соответствовать интересам компании.

Источником информации о деятельности компании в области социальных программ, которая может быть полезна представителям некоммерческих организаций, является социальный отчет компании. Многие российские компании составляют отчет и помещают его на сайте компании. Причем отчет может создаваться в произвольной форме, ввиду отсутствия российского стандарта, и в соответствии с Руководством глобальной инициативы (Global Reporting Initiative, GRI). Руководство глобальной инициативы (GRI) содержит 84 показателя, среди них есть показатель по использованию в компании труда инвалидов.

Компании сами выбирают те показатели, которые они раскрывают в своих отчетах. Если инвалиды будут постоянно обращаться в компании с запросами о количестве инвалидов, занятых на их производстве, то, возможно, компании включат этот показатель в будущие отчеты.

Но можно идти и по другому пути. Понятно, что если некоммерческие организации инвалидов малы и не обладают силой влияния на общественное мнение и компании, то последние могут попросту не замечать интересы инвалидов. В этой ситуации, когда гражданское общество еще не дошло до уровня стран с развитыми демократиями, роль защитника интересов незащищенных слоев населения должно осуществлять государство. Государство осуществляет эту деятельность в рамках социальной политики. И если существуют большие

---

проблемы, то это свидетельство несовершенства проводимой политикой правительства, что может в свою очередь быть и следствием неразвитости законодательства. Я имею в виду в данном случае законодательство о занятости инвалидов.

Нам видится необходимым совершенствоваться, прежде всего, российское законодательство. В качестве примера может быть использован Закон Чешской республики о занятости 435/2004 в части, касающейся занятости инвалидов, ст. 67- ст. 84. Мы взяли в качестве примера именно закон Чешской республики, так как это страна с недавним социалистическим прошлым, в то же время ее законодательство является одним из самых развитых среди стран Восточной Европы.

Закон содержит механизм создания на предприятиях охраняемых рабочих мест, отдельных охраняемых рабочих мастерских (в которых число занятых инвалидов не менее 50%). Охраняемые мастерские - это мастерские, где инвалиды составляют не менее 50% работающих. А охраняемое рабочее место – это место на обычном предприятии, которое создается специально для инвалида.

В законе сказано, что охраняемое рабочее место – это методика, которая помогает инвалидам найти и удержать работу, повысить свою привлекательность на рынке рабочей силы. В этом случае инвалид работает у обычного работодателя, в контакте с обычными людьми. Помогает инвалиду рабочий ассистент из агентства занятости.

Агентства занятости для охраняемых рабочих мест осуществляют консультирование инвалидов, обеспечивают их работой, предлагают для этого специальные курсы (теоретические и практические). В этих агентствах к инвалидам прикрепляют рабочих ассистентов. Они обеспечивают инвалидам дорогу (например, билет), все, что необходимо, чтобы инвалид знал свои права и обязанности.

Содержит закон и механизм мотивирования предпринимателя создавать охраняемую мастерскую или охраняемое рабочее место.

Параграф 75 гласит:

Фонд занятости (ФЗ) может дать дотацию работодателю, при создании места для инвалида в размере:

- 8 средних зарплат на инвалида II-III групп,
- 12 средних зарплат на инвалида I группы.

Если работодатель создает 10 рабочих мест, то ФЗ дает дотацию в размере:

- 10 средних зарплат на инвалида II-III групп,

- 14 средних зарплат на инвалида I группы.

Средняя зарплата за 1 кв. 2007 г. - 20399 крон (1000\$-21350 крон).

ФЗ может заключить контракт с инвалидом, если тот решит заниматься частным предпринимательством, и выплачивать ему при создании рабочего места 8 средних зарплат.

Параграф 78 гласит, что работодатели, у которых инвалидов больше чем 50%, получают дотацию от ФЗ за год в размере:

- 0,66 от средней зарплаты за каждого инвалида II-III групп,
- 0,33 от средней зарплаты на инвалида I группы.

Параграф 81 гласит что работодатели, у которых более чем 25 работников, должны иметь не менее 4% инвалидов (т.е. 1 человека). Если же предприниматель не хочет или не может по какой-либо причине нанимать инвалида, то закон предоставляет ему право выбора из двух вариантов:

1. Если работодатель не нанимает инвалида, то должен выплачивать в госбюджет 40802 кроны в год за каждое не созданное рабочее место (это чуть более 2000 долл. США).

2. Если работодатель не нанимает инвалида, то должен приобретать продукцию и услуги у работодателя, у которого более 50% инвалидов, на сумму равную 40802 крон в год. Исключение в отношении выплаты в бюджет могут составлять особые госпредприятия и учреждения. Но они не освобождаются от требования создавать охраняемое рабочее место или, в противном случае, приобретения продукции охраняемой мастерской на сумму равную 40802 крон в год.

Как мы видим, закон Чешской республики широко использует меры поощрения работодателя.

Введение подобного рода мер в Российской Федерации связано с расходами бюджета, поэтому трудно сказать, будут ли они приняты в скором будущем. Но инвалиды имеют право на достойную жизнь и это право должно быть реализовано. Государство как гарант прав своих граждан должно его обеспечить. В этой связи нам видится, что государство должно использовать как меры законодательного характера, так и вовлечение добровольных инициатив бизнеса в решение социальных проблем и, в частности, в решение проблем занятости инвалидов.

Источник: Закон Чешской республики о занятости 435/2004 в части, касающейся занятости инвалидов ст. 67- ст. 84. (Nové zkon . 435/2004 Sb., 6st t etn Zam stnóvbní osob se zdravotním postihem).

Сайт: <http://business.center.cz/business/pravo/zakony/zamestnanost/cast3.aspx>

---



# Взаимодействие НКО, бизнеса и государственных структур как основа успешного решения проблем трудоустройства людей с инвалидностью

Новиков Михаил Леонович,  
руководитель проектов по трудоустройству людей с инвалидностью  
РООИ «Перспектива»

Решение проблем трудоустройства людей с инвалидностью невозможно без социального партнерства государственных структур, бизнеса и общественных объединений. Никто из трех основных секторов общества в одиночку не способен решить все задачи по обеспечению трудовой занятости людей с инвалидностью. На первый план выходят вопросы о развитии взаимодействия, сочетании возможных форм сотрудничества и учета взаимных интересов государства, общественных объединений и бизнеса. Это демонстрируют и все выступления на данной конференции, и опыт деятельности нашей организации.

Давайте сначала рассмотрим взаимодействие органов государственной власти и общественных организаций в городе Москве. Государственная система ориентирована на массовый подход в решении социальных проблем общества. Крайне трудно перестроить структуру ее деятельности так, чтобы у государственных учреждений получилось уделять большое количество времени на работу с каждым конкретным инвалидом, подготавливая его к процессу трудоустройства, подбирая подходящую для него вакансию и создавая специальные условия труда. Здесь незаменимым помощником государства становится сектор НКО. Было бы неправильно отказываться от такого мощного ресурса как общественные объединения. Они позволяют решать социальные проблемы, являются важным механизмом для поддержания стабильности в обществе и помогают оперативно реагировать на все задачи, которые возникают перед государством. Гораздо ближе к структуре государственных организаций функции по распределению финансовых средств на наиболее интересные проекты общественных объединений и контроль над их исполнением. Создание подобной системы социального заказа и делегирование полномочий от государства к НКО, с одной стороны, позволяют более оперативно и продуктивно решать различные соци-

альные задачи с привлечением заинтересованной общественности. С другой стороны, только так можно перевести деятельность нынешних общественных объединений на новый профессиональный уровень работы.

Очевиден пересмотр отношения к общественным объединениям, которые больше не рассматриваются как «клиенты» госучреждений, а выступают как партнеры и даже исполнители заказов по решению различных социальных проблем. Государство стало понимать и важную роль общественных организаций, и что без их участия решить социальные проблемы в городе невозможно. Был принят Закон города Москвы от 12 июля 2006 г. № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями», открывший новые возможности межсекторного взаимодействия. В городе начинает создаваться механизм финансирования НКО со стороны различных государственных структур (здесь следует отметить важную роль Комитета общественных связей города Москвы), все больший масштаб приобретают конкурсы на получение грантов и различные совместные проекты. В качестве примеров можно привести и рассказанный здесь опыт РБОО Центр лечебной педагогики, и опыт нашей организации по сотрудничеству с Межрегиональным информационно-деловым центром Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы и Центром занятости населения Центрального административного округа.

С Межрегиональным информационно-деловым центром мы сотрудничаем в вопросах информационного наполнения созданной ими в сети Интернет Биржи труда для людей с инвалидностью. Мы рады были представить этой организации и анкеты соискателей из числа инвалидов, и существующие вакансии с предложениями от работодателей. Уверены, что это еще больше расширит возможности людей с инвалидностью в сфере трудоустройства.

Центром занятости населения ЦАО и РООИ «Перспектива» при поддержке гранта от Общественной палаты Российской Федерации был создан специализированный Пункт по трудоустройству инвалидов (Лялин переулок, 14/16, стр.3), который начал свою деятельность с мая 2007 года. Это интересный опыт создания специализированной организации, занимающейся решением проблем трудоустройства людей с инвалидностью, а также уникальный пример социального партнерства государственной структуры и общественной организации.

Центр занятости населения ЦАО предоставил помещение, многолетний опыт своей работы в вопросе трудоустройства граждан различных категорий. РООИ «Перспектива» на средства гранта от Общественной палаты Российской Федерации закупила и поставила оборудование для работы Пункта (персональные компьютеры, оргтехника, подключение к сети Интернет, телефонная связь и т.д.), а также предоставила отработанные на протяжении четырех последних лет технологии трудоустройства людей с инвалидностью (в том числе созданную базу данных инвалидов, ищущих работу, включающую более 2000 человек). «Перспектива» наладила тесное сотрудничество с более чем 40 организациями, среди которых такие крупные компании как «Джонсон и Джонсон», «Nike», «Ренессанс-Капитал», «МосПриватБанк», страховая группа «AIG-life», сети магазинов «Седьмой континент», «Ашан», «ИКЕА» и т.д. Сейчас штат данного Пункта состоит из семи человек, четверо из которых являются сотрудниками Центра занятости населения ЦАО и три работника РООИ «Перспектива»

Ярким примером социального партнерства является и данная конференция, ставшая традиционным мероприятием и проводящаяся уже третий год подряд. Благодаря Комитету общественных связей города Москвы мы имеем возможность организовывать эту площадку обмена опытом и развития сотрудничества между государственными структурами, бизнесом и городскими общественными объединениями. А только этот путь может привести к успеху решения столь непростой проблемы, как трудоустройство людей с инвалидностью.

Необходимо отметить и все возрастающую роль бизнеса в решении проблем трудовой занятости людей с инвалидностью. Без его участия невозможно создавать рабочие места и условия для успешного трудоустройства инвалидов. НКО важны и для начала работы с индивидуальными потребностями каждого инвалида, и для развития успешного взаимодействия с коммерческими компаниями. Эти обе вещи взаимосвязаны. Только обеспечив качественную подготовку человека с инвалидностью к процессу трудоустройства, можно предлагать его бизнесу как возможного соискателя вакансий. Имея в качестве ресурса систему эффективной психологической и профессиональной подготовки инвалидов, а соответственно, и интересные для работодателя трудовые кадры, общественные организации могут позиционировать себя уже как равноправного партнера бизнеса.

Отрадно, что наша организация стала одним из проводников

успешного взаимодействия бизнеса с общественными организациями города. Мы стараемся предложить комплекс услуг, включающий в себя и подбор персонала из числа людей с инвалидностью, и постоянное консультирование по юридическим и организационным вопросам создания специальных условий труда, и совместную разработку программ, позволяющих инвалидам приобрести необходимые навыки и знания. Сотрудничество с каждым годом становится все более тесным, что повышает успешность нашей работы в сфере трудоустройства людей с инвалидностью.

Наверняка у многих возник вопрос, зачем бизнесу заниматься трудоустройством инвалидов. Отметим, что работодатели отнюдь не рассматривают процесс приема на работу людей с инвалидностью как благотворительность. Им нужны подготовленные профессиональные сотрудники, способные эффективно работать. И здесь становится необходимой роль общественных объединений, которые должны обеспечить заинтересованные коммерческие структуры трудовыми ресурсами и помочь создать те условия, в которых они будут успешны и полезны. Требуются организации, способные снять с бизнеса заботы, связанные с трудоустройством инвалидов. Только в таком случае бизнес будет заинтересован в том, чтобы рассматривать людей с инвалидностью как полноправных претендентов на рабочие места.

Если подвести итог моего выступления, то важно отметить меняющиеся роли в рамках межсекторного взаимодействия и социального партнерства по решению проблем трудовой занятости людей с инвалидностью. Государственная власть обеспечивает «правила игры», создает необходимую мотивацию для работодателей к приему на работу сотрудников с инвалидностью и способствует развитию общественных объединений с целью перевода их деятельности на новый профессиональный уровень. Бизнес активно участвует в реализации государственной политики в отношении людей с инвалидностью по обеспечению им прав и возможностей наравне с другими гражданами, создает рабочие места для инвалидов и сотрудничает с общественными организациями в процессе создания условий труда в соответствии с индивидуальными потребностями соискателей. НКО – средство реализации государственной политики в отношении решения проблем трудоустройства инвалидов, так как именно они призваны обеспечить практические услуги для людей с инвалидностью и структур бизнеса.

Проблемы организации обучения  
профессиональным навыкам и трудоустройства  
молодых людей с тяжелыми и множественными  
нарушениями в условиях государственного  
образования на примере  
ГОУ СПО Технологический колледж № 21

Волкова Ольга Олеговна,  
заместитель директора ТК № 21 по экспериментальной работе,  
координатор проектов РБОО Центр лечебной педагогики, к.х.н.

В наши дни широко известно о демографических проблемах в России. Отмечается общее старение населения и рост количества инвалидов. За 6 лет их стало в 2,5 раза больше, и число их достигло 11,4 млн. чел. (7% населения). Среди них более 1млн. детей-инвалидов. Причем, 60% из них составляют дети с психоневрологическими заболеваниями.

В связи с этим резко возрастает число подростков и молодых людей с нарушениями развития, которым необходимо обеспечить возможность не только получения реабилитационных услуг и учебы, но и дальнейшей социализации, приобретения трудовых навыков, участия в продуктивной деятельности.

В результате долгого, в течение нескольких лет, сотрудничества РБОО Центр лечебной педагогики и Департамента образования города Москвы с 1 сентября 2006 года в Технологическом колледже № 21 (Москва, Восточный административный округ) начала работу экспериментальная площадка Департамента образования по отработке модели профессиональной подготовки молодежи с тяжелыми психическими нарушениями. Эксперимент курируется Центром лечебной педагогики, часть сотрудников которого перешла на работу на постоянной основе в колледж. Предшествующий опыт работы показывает, что наиболее перспективна работа мастерских для людей с психическими нарушениями, если в основу их деятельности положены традиционные ремесла, сочетающие в себе творчество и технологию. Обучая молодых людей в условиях, максимально приближенных к реальному ремесленному производству, помогая им наряду с освоением простых технологических операций самовыражаться в творческом процессе, можно добиться производства высокохудожественной, самобытной продукции. Конечно, все это воз-

можно при организации работы в команде специалистов по коррекционной педагогике и профессионалов – мастеров и художников. В эксперименте используется практический опыт, накопленный за предыдущие годы в Центре лечебной педагогики. В колледж было принято 20 молодых людей в возрасте старше 17 лет для обучения профессиональным навыкам по специальностям «Столяр», «Швея» и «Брошюровщик». А с 1 сентября 2007 года осуществлен набор учащихся еще в две группы по специальности «Гончар». Ведется отработка учебных программ и учебных планов, изучается зарубежный опыт организации профессиональной подготовки молодых людей с психическими нарушениями, разрабатываются новые методические пособия для педагогов, наглядные пособия для учащихся. Сейчас мы столкнулись с проблемой пересмотра нормативно-правовой базы для организации профессиональной подготовки молодых людей с тяжелыми психическими нарушениями, так как существующие в системе государственного профессионального образования стандарты и нормы не могут быть использованы при организации полноценного процесса профессиональной подготовки учащихся, при аттестации выпускников. В этой связи мы также изучаем европейский опыт, в частности в этом направлении мы сотрудничаем с Профессиональным училищем в Хельсинки.

Очень скоро перед нами встанет новая проблема: куда пойдут работать наши учащиеся после окончания обучения. Понятно, что они не смогут устроиться на открытом рынке труда и работать без специального сопровождения. Сейчас уже обсуждается возможность создания Центра ремесел с рабочими местами для молодых людей с ограниченными возможностями на базе того же Технологического колледжа № 21. Таким образом, предстоит очень большая работа по разработке и поиску финансирования этого проекта. Но в любом случае мы должны двигаться по тому пути, который прошли или проходят цивилизованные страны, где людям с ограниченными возможностями государством не только гарантируется, но и обеспечивается достойная жизнь.

# Целевые программы профессиональной реабилитации инвалидов и больных рассеянным склерозом

Родичев Александр Иванович,  
председатель правления  
Фонд помощи инвалидам и больным рассеянным склерозом  
«ФОНД MS»

Здравствуйтесь, уважаемые участники научно-практической конференции!

Я председатель правления НКО Фонд помощи инвалидам и больным РС Родичев Александр Иванович.

Фонд занимается чисто практическим делом так, как записано в названии, а именно помощью.

В данном выступлении я хочу представить две целевых программы. Обе они входят в блок целевых программ под общим названием «Стратегия активности».

Имея некоторый опыт данной работы, я хочу выделить красной линией тему решения вопросов финансирования как самого важного аспекта устойчивого существования НКО.

Все наши программы строятся исходя из того, что существует проблема, стоящая перед инвалидами и больными, и мы ведем работы, направленные на ее разрешение.

Если не возражаете – сначала будут продемонстрированы два видеофрагмента по 2 и 4 минуты. После этого я обрисую концепцию проблематики профориентации инвалидов и какие мы видим варианты ее решения.

Показ.

Блок целевых программ профессиональной реабилитации «Стратегия активности».

Проблема.

Так как возникает заболевание в молодом возрасте (большинство людей заболевает в возрасте 20-40 лет), существенно улучшить качество жизни этих больных представляется возможным только при сочетании современной лекарственной терапии с мерами по адекватной адаптации этих больных в социуме. Важнейшим элементом адаптации является востребованность больного в обществе, обеспечение его профориентации и трудоустройства.

Общее описание целевой программы «Создание управляющей

структуры Фонда». Создается структура управления, в которую вовлекаются инвалиды и больные рассеянным склерозом, а также члены их семей. Структура строится на базе центрального офиса в 11 городской клинической больнице с привлечением руководителей округов и районов Москвы. Использование данной структуры позволяет оперативно организовать работы по всем программам, которые проводит Фонд.

В программе приняли участие 20 человек.

Общее описание целевой программы «Создание консультативного пункта «Комфортная жизнь».

90% больных имеют проблему недержания и поэтому нуждаются в средствах ухода (подгузники, прокладки и т.п.). Правильное пользование данными средствами позволяют чувствовать себя достаточно комфортно в различных сферах жизнедеятельности.

В программе приняли участие 28 человек.

Итого в программах блока принял участие 51 человек.

Теперь о том, что я выделил красной линией, – финансирование.

Первый вариант финансирования реализован в программе «Комфортная жизнь» с помощью заинтересованности, создаваемой у фирмы, с которой ведется сотрудничество.

Хотя изначально деятельность в рамках выполнения программ строилась с использованием труда добровольцев, задача их материальной поддержки выдвигалась с момента запуска программы в работу. Чтобы добиться финансирования от фирмы, мы взяли на себя не только учет инвалидов, но и их консультирование по индивидуальным особенностям. Для этого привлекли врача-уролога. Создали перекрестную анкету, в которой выделили две части, медицинскую и социально-консультативную. В результате мы не только добились точной медицинской постановки диагноза, но и смогли в процессе консультирования осуществить подбор необходимого средства (это масса вариантов в каждом типе). Учитывая, что у нас работает наша экспертная комиссия по установлению инвалидности, контролируется весь цикл по данной проблеме: от присвоения группы до получения непосредственно средств ухода.

И как результат, программу «Комфортная жизнь» профинансировала шведская фирма «Эс Си Эй». На этой приятной ноте мне бы хотелось закончить освещение работы по данной программе.

Но!!! После этого вся огромная работа сошла на нет. Тендер в этом году выиграла фирма «Сени», выпускающая аналогичную

---



продукцию, но худшего качества. Мы еще в начале работы провели исследования всех фирм, выпускающих данную продукцию в России. Сейчас мы имеем постоянные отклики от больных, которые берут то, что им дают без учета индивидуальных особенностей. В результате 5 больных и 1 врач непосредственно работают по программе. Приняли участие в программе – 23 больных. А по нашим расчетам должно было быть на сегодня не менее 300 инвалидов.

Возвращаясь к первой программе и ее финансированию, хочу отметить, что работа невозможна без поддержки правительства.

Часть наших программ из разработанной фондом Комплексной программы «Семейная адаптация и реабилитация инвалидов и больных рассеянным склерозом» включена ввиду своей значимости в мероприятия по программе Департамента социальной защиты г. Москвы «Социальная интеграция инвалидов на 2007-2009 годы», где предусмотрено финансирование на 3 года.

И, наконец, третий вариант финансирования. Это зарабатывание денег в условиях рыночной конкуренции. У нас два таких проекта. Один запущен. Второй в разработке.

Основа этих проектов:

- наличие бизнесменов с опытом работы в реальной коммерческой среде,
- получение для работы помещений без арендной платы (возможно использование средств, предоставляемых по системе квотирования рабочих мест инвалидов),
- льготное кредитование на этапе организации бизнеса,
- льготное налогообложение в соответствии с государственной политикой социальной защиты инвалидов.

# Содействие трудоустройству студентов и выпускников ГУ ИМЦ МГТУ им. Н.Э. Баумана

Паршин Геннадий Николаевич,  
заведующий лабораторией, к.т.н.

Головной учебно–исследовательский и методический центр комплексной реабилитации инвалидов по слуху при МГТУ имени Н.Э. Баумана

## Тезисы доклада

Основными этапами работы в рамках содействия трудоустройству студентов и выпускников ГУИМЦ МГТУ им. Н.Э. Баумана являются:

1. Развитие и совершенствование системы профессиональной адаптации студентов – инвалидов в условиях производственных практик (использование потенциала кадровых служб, отделов технологических служб и конструкторских отделов машиностроительных предприятий) с дальнейшим переходом в режим стажировок.

2. Пополнение базы данных предприятий-потенциальных работодателей по профильным кафедрам.

3. Систематическое обновление презентационного пакета (социальная реклама) для кадровых служб предприятий и организаций.

4. Налаживание связей с кадровыми службами предприятий-потенциальных работодателей в рамках федеральной целевой программы «Национальная технологическая база» (базовая технологическая программа «Технологии подготовки кадров для национальной технологической базы).

5. Постоянный мониторинг трудоустроенных выпускников (в том числе и с выездом на их рабочие места) и по его результатам – социальный менеджмент (корректировка места работы, обеспечение необходимой литературой, разъяснение позиции работодателя и т.п.).

6. Проведение консультаций и практических услуг (с выездом на места будущей работы) студентам и выпускникам по вопросам рационального трудоустройства и эффективной занятости.

7. Размещение на сайте <http://cszum.bmstu.ru> информационных и методических материалов (по написанию резюме и порядку трудоустройства лиц с ограниченными физическими возможностями; примерные положения о стажировке и договор на подготовку специалистов для работодателя).

На основе Государственной системы содействия трудоустройству и занятости выпускников профессиональных образовательных учреждений и адаптации их к рынку труда (<http://cszum.bmstu.ru/>) создана и начала успешно функционировать система содействия трудоустройству студентов и выпускников ГУИМЦ МГТУ им. Н.Э. Баумана.

# Участие общественных объединений в решении проблем трудоустройства людей с инвалидностью вследствие психических расстройств в городе Москве

Левина Нелли Борисовна,  
председатель правления  
Общероссийская общественная организация инвалидов  
«Новые возможности»

## Тезисы доклада

До 60% больных шизофренией трудоспособного возраста – инвалиды. Более половины из них старше 50-ти лет, но заболели они в молодом возрасте, а через несколько лет стали нетрудоспособными. Так общество отказалось от возможности их участия в активной деятельности, хотя каждый пятый хотел бы работать. Образовательный уровень достаточно высок, 70% имеют рабочую профессию. Даже тяжелые больные сохраняют основные жизненные ценности и стремятся к ним.

- Трудоустройство развивается в подразделениях общества в Москве, Томске, Ставрополе, Омске, Нижнем Тагиле, Красноярске.
- Установлена связь с социальными центрами по трудоустройству, центрами занятости в Рязани, Кургане, Твери, Томске.
- В ряде регионов страны, например, в Свердловской области (Первоуральск, Нижний Тагил), Омске трудоустройством занимаются многопрофильная бригада, специалисты которой тесно связаны с центрами занятости населения и непосредственно с работодателями.
- В Москве пока не разработано межведомственное многодисциплинарное взаимодействие психиатрических, социальных служб, реабилитационных центров, центров занятости населения и общества самопомощи.
- В Москве пока нет социально-реабилитационных центров для инвалидов трудоспособного возраста.

В Московском отделении МГО ООИ «Новые возможности» уже несколько лет существуют занятия типографского и компьютерного кружков, которые помогают инвалидам подготовиться к трудоустройству на обычном производстве. Трое из них уже трудоустроились.

- Необходимо создание реабилитационных центров, приближенных к месту проживания, при дневных стационарах в ПНД и ЦСО, которые подготавливали бы инвалидов для самостоятельного существования после длительного пребывания в ПБ или бездеятельного существования в родительском доме.
- Сейчас эту работу восполняют общественные объединения, но этого недостаточно в объеме многомиллионного города.
- Надеемся, что нас услышат чиновники, от которых зависит достойное существование инвалидов по психическим расстройствам.

## «Деятельность РООИ «Перспектива» по трудоустройству людей с инвалидностью»

Бондаренко Татьяна Викторовна, Ковалева Яна Александровна  
руководители программ по трудоустройству людей с  
инвалидностью РООИ «Перспектива»

Наша организация представляет комплекс проектов по развитию инклюзивного трудоустройства для молодых инвалидов.

На данный момент в базе данных Региональной общественной организации инвалидов «Перспектива» находятся более 2000 человек. База данных работодателей на данный момент равна 72 организациям.

Среди наших клиентов такие компании как «Седьмой континент», «Ашан», «Народные промыслы», «Икея», КБ «Ренессанс капитал», «Nike», «Джонсон и Джонсон», «Аиг Лайф», «МосКомПриватБанк» и другие известные компании.

Каждый день к нам обращается примерно 5 человек, для каждого проводится индивидуальная консультация, и подбор вакансий. Более 28 % человек находящихся в базе имеют высшее образование, 42% средне специальное, 30% среднее. Среди лиц находящихся в базе более 52% человек овладели квалифицированным трудом. Из них имеют экономические специальности 11%, юридические специальности 7%, специальности на ПК 7%, медицинские и социальные специальности 4%, административные специальности 25%, сфера обслуживания и рабочие специальности – 37% Творческие специальности более 9% человек.

Люди, находящиеся в нашей базе данных имеют различные группы и формы инвалидности. Из них I группа у 16% человек, II группа у 47% человек, III группа у 37% человек. Нарушение опорно-двигательного аппарата имеют 33%, по слуху - 22%, по зрению - 7%, неврологическая форма у 14%, общее заболевание у 24% человек.

Нами трудоустроено 431 человек на различные вакансии. Среди них 25% имеют высшее образование, 45% средне специальное и 30% человек среднее образование. Более 65% трудоустроенных получили квалифицированный труд: бухгалтер, архивариус, делопроизводитель, менеджер, консультант, проектировщик, специалист по просроченной задолженности, офис-менеджер и другие.

В комплекс проектов по развитию трудоустройства для молодых инвалидов входят программы направленные на индивидуальную под-

держку в процессе трудоустройства. Члены нашей команды, пробует реализовать себя в качестве job coach (тренер по подготовке к трудоустройству и развитию карьеры), опираясь на ведущий мировой опыт создания модели трудоустройства людей с инвалидностью.

На данный момент реализуются такие программы, как:

«Клуб ищущих работу» Члены клуба проходят серию семинаров по эффективному поиску работы (семинар по пониманию инвалидности, поиск вариантов трудоустройств, написание и подача резюме, навыки общения по телефону и прохождение собеседования, законодательство касающееся трудоустройства инвалидов, консультации специалистов из центров занятости, встречи с работодателями для консультаций по началу и сохранению работы). После прохождения серии семинаров, участники получают сертификаты, а самое главное необходимый спектр навыков при трудоустройстве. После этого к каждому члену клуба прикрепляется специалист по трудоустройству, который ведет индивидуальную работу с каждым участником.

«Профессиональное обучение» включает в себя: компьютерные курсы, курсы повышения квалификации, курсы повышение грамотности (для выпускников интернатов) и другие образовательные программы. Все зависит от потребностей человека.

«Программы стажировок», организуются как в офисе Перспективы, так и в других компаниях г. Москвы.

Проводятся конкурсы среди молодых людей с инвалидностью, направленные на изменение общественного мнения по отношению к людям с ограниченными физическими возможностями.

В совокупности весь спектр программ связан между собой, и реализует не прерывную цепочку трудоустройства молодых инвалидов.

## Заккрытие конференции

Суслова Марина Никоновна,  
заведующая сектором  
Комитет общественных связей города Москвы

От имени Комитета общественных связей города Москвы рада приветствовать всех участников конференции. Данное мероприятие прошло уже третий год подряд и, как отмечали уже многие, действительно стало традиционным. Приятно, что с каждым разом конференция становится все более содержательной. Вот и в этом году она полностью оправдала статус научно-практической. Были и интересные доклады о теоретических основах решения проблемы трудовой занятости людей с инвалидностью и представлен важный практический опыт, уже используемый в городе Москве. То есть мы говорим уже не только о проблемах, но и о путях решения, которые уже работают и имеют успешные результаты. И здесь, на конференции, мы имеем возможность представить новые модели и механизмы и обсудить перспективы их тиражирования в рамках всего города.

Расширяется и география участников конференции. В этом году к нам приехали из Республики Северная Осетия – Алания, Республики Горный Алтай, Красноярского края. И хотя речь на конференции идет о московских программах, проблемы в разных регионах Российской Федерации схожи и нам есть чему поучиться друг у друга.

Важно, что проведение этой конференции является инициативой общественной организации, а Комитет общественных связей города Москвы всегда рад поддержать общественные объединения в их стремлении наладить партнерские взаимоотношения с государственными структурами и бизнесом. Правительство города Москвы много делает для развития межсекторного взаимодействия и повышения роли общественных организаций в решении социальных проблем. С каждым годом растет их профессионализм и возможности, общественные организации становятся необходимым компонентом социальной политики городских властей. Этому способствует и принятый Закон города Москвы «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями», и деятельность Дома общественных объединений Комитета общественных связей города Москвы, и регулярно проводимые конкурсы социально-значимых проектов среди НКО города.

Уверена, что партнерство государственных структур, бизнеса и общественных объединений будет развиваться и крепнуть, в том числе помогая решить проблему трудоустройства инвалидов. Будем рады вас увидеть на следующих мероприятиях Комитета общественных связей города Москвы и Региональной общественной организации инвалидов «Перспектива». Надеемся, все вы сможете поделиться новыми успехами и достижениями. На этом прошу считать конференцию закрытой и еще раз всем спасибо за активное участие.



Список участников научно-практической конференции  
«Социальное партнерство государственных структур,  
общественных объединений и бизнес-сообщества  
в решении актуальных проблем трудовой занятости  
людей с инвалидностью в городе Москве»

№	ФИО	Организация, должность
1.	Антонцев Михаил Иванович	Московская городская Дума, председатель Комиссии по социальной политике и трудовым отношениям
2.	Азимова Л.Ф.	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Академический»
3.	Батаева Бэла Саидовна	Финансовая академия при Правительстве РФ, доцент, к.э.н.
4.	Баяндин Леонид Станиславович	Страховая компания «АИГ Лайф», директор агентства
5.	Бедретдинова Алла Александровна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Ясенево», специалист по кадрам
6.	Бондаренко Татьяна Викторовна	Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива», руководитель программ по трудоустройству
7.	Верещагин Павел Анатольевич	Красноярская местная общественная организация инвалидов «ТАЛАНТ», Красноярский край, г. Красноярск, специалист по социальной работе
8.	Волкова Ольга Олеговна	РБОО Центр лечебной педагогики, координатор проектов; ГОУ СПО Технологический колледж № 21, заместитель директора по экспериментальной работе, к.х.н.
9.	Вязьминкин Максим Алексеевич	ГУ Центр занятости населения ЮЗАО г. Москвы
10.	Галенкин Игорь Николаевич	ГУ Центр квотирования рабочих мест, начальник отдела
11.	Гончарова Наталья Владимировна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Южное Бутово»
12.	Громова Ольга Евгеньевна	ГНУ Институт коррекционной педагогики РАО, старший научный сотрудник, к.п.н., доцент
13.	Грибченко Татьяна Федоровна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Гагаринский»
14.	Евстегнеева Татьяна Леонидовна	ГУ Центр занятости населения ЮВАО г. Москвы, заместитель начальника отдела трудоустройства «Лефортово»

№	ФИО	Организация, должность
15.	Жданова Татьяна Павловна	ГУ Центр занятости населения ЮВАО г. Москвы, начальник отдела трудоустройства «Текстильщики»
16.	Заваров Артем Валерьевич	Российский государственный социальный университет, студент 4-го курса факультета психологии, социальной медицины и реабилитационных технологий
17.	Землянко Елена Алексеевна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Южное Бутово»
18.	Золотникова Ирина Николаевна	ГУ Центр занятости населения ЮВАО г. Москвы, заместитель начальника отдела трудоустройства «Люблино»
19.	Зубрева Марина Юрьевна	ОООИ «Новые возможности»
20.	Ильин Станислав Петрович	ГУ Центр квотирования рабочих мест, заместитель директора
21.	Ильин Сергей Петрович	ГУ Центр квотирования рабочих мест, начальник отдела
22.	Илюшкина Елена Викторовна	Префектура Зеленоградского административного округа г. Москвы, главный специалист управления развития социальной сферы
23.	Илюшниковая Нина Владимировна	Общество инвалидов с детства «Возрождение», Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, консультант
24.	Казакова Нина Борисовна	
25.	Карташов Валерий Пантелеевич	Российский государственный социальный университет, заведующий кафедрой адаптивной физической культуры
26.	Киселева Светлана Николаевна	ГУ Центр социального обслуживания «Котловка», специалист по социальной работе
27.	Клименов Александр Сергеевич	
28.	Ковалева Яна Александровна	Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива», руководитель программ по трудоустройству
29.	Конатников Николай Анатольевич	ГУ Межрегиональный информационно-деловой центр
30.	Кондрахин Алексей Алексеевич	ГУ Межрегиональный информационно-деловой центр
31.	Колчин Игорь Михайлович	ГУ Центр квотирования рабочих мест, начальник отдела

№	ФИО	Организация, должность
32.	Корсби Питер	Проект программы сотрудничества ЕС и России (Taxis) «Система реабилитационных услуг для людей с ограниченными возможностями», руководитель проекта
33.	Котова Ирина Викторовна	ГУ Центр занятости населения ЮВАО г. Москвы, заместитель начальника отдела профориентации, психологической поддержки и профобучения
34.	Котова Зоя Федоровна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Южнопортовый», директор
35.	Крыжановская Светлана Петровна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Теплый Стан»
36.	Кудряцева Валентина Сергеевна	ГУ Центр квотирования рабочих мест, начальник отдела
37.	Кузнецова Татьяна Михайловна	
38.	Кузьмина Лариса Вячеславовна	Префектура Северо-Восточного административного округа г. Москвы, главный специалист
39.	Кулагина Елена Викторовна	Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН, старший научный сотрудник, к.э.н.
40.	Ларионов Максим Бариславович	Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива», юрист
41.	Лебедев Михаил Николаевич	Западная окружная организация МГОО Всероссийского общества инвалидов, председатель
42.	Левина Нелли Борисовна	Общероссийская общественная организация инвалидов «Новые возможности», председатель правления
43.	Ледникова Елена Евгеньевна	ГУ Центр социального обслуживания «Ломоносовский», психолог
44.	Леонов Дмитрий Николаевич	Российский государственный социальный университет, студент 4-го курса факультета психологии, социальной медицины и реабилитационных технологий
45.	Лоренцковски Стефан	Андикап Энтернасьональ (Франция), технический координатор
46.	Лындина Людмила Александровна	ГУ Центр квотирования рабочих мест, начальник отдела
47.	Лысенко Александр Евгеньевич	Некоммерческое негосударственное образовательное учреждение Московский институт медико-социальной реабилитологии, заведующий кафедрой реабилитологии и реабилитационной индустрии, к.м.н.

№	ФИО	Организация, должность
48.	Макарова Наталья Николаевна	ГУ Центр социального обслуживания «Черемушки»
49.	Малеева Ирина Геннадьевна	Межмуниципальная территориальная первичная организация ВОС, член бюро
50.	Мальцев Антон Витальевич	Российский государственный социальный университет, студент 4-го курса факультета психологии, социальной медицины и реабилитационных технологий
51.	Михайлова Марина	Российское представительство USA ID, специалист по правовым программам
52.	Михайлова Екатерина Алексеевна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Гольяново», инструктор ЛФК (отделение реабилитации инвалидов)
53.	Николаева Лариса Сергеевна	Общество инвалидов Восточного округа, председатель
54.	Никитин Валерий Андреевич	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Обручевское»
55.	Новиков Михаил Леонович	Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива», менеджер проектов
56.	Огурцова Елена Дмитриевна	ГУ Дом общественных организаций, Зеленоградское отделение, главный специалист
57.	Пантюхина Наталья Сергеевна	ГУ Управление социальной защиты населения ВАО г. Москвы, главный специалист
58.	Паршин Геннадий Николаевич	Головной учебно–исследовательский и методический центр комплексной реабилитации инвалидов по слуху при МГТУ имени Н. Э. Баумана, заведующий лабораторией, к.т.н.
59.	Пасько Светлана Николаевна	ГУ Центр занятости населения ЦАО г. Москвы, начальник отдела содействия занятости инвалидов
60.	Платонова Ольга Александровна	ГУ Межрегиональный информационно-деловой центр, ведущий специалист
61.	Подхватилина Алла Сергеевна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Преображенское», заместитель директора по социальной работе
62.	Потапкина Галина Викторовна	
63.	Покрышкин Алексей Сергеевич	Общество инвалидов с детства «Возрождение», Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, доброволец

№	ФИО	Организация, должность
64.	Пономарева Галина Николаевна	Журнал «Социальное партнерство»
65.	Присецкая Наталья Игоревна	Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива», менеджер проектов
66.	Родичев Александр Иванович	Фонд помощи инвалидам и больным рассеянным склерозом «ФОНД MS», председатель правления
67.	Роза Денис Мишель	Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива», директор
68.	Руденок Инга Александровна	Андикап Энтернасиональ (Франция)
69.	Рыбаков Андрей Викторович	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Южнопортовый», заведующий отделением социальной реабилитации инвалидов
70.	Савенкова Светлана Владимировна	ГУ Управление социальной защиты населения ЮВАО г. Москвы, ведущий специалист, к.п.н.
71.	Садеков Тимур Хайдарович	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Зюзино», психолог
72.	Самохвал Александр Борисович	ГУ Центр квотирования рабочих мест, начальник отдела
73.	Сергутин Сергей Михайлович	ГУ Центр квотирования рабочих мест, начальник отдела
74.	Сибарова Наталья Борисовна	ГУ Центр квотирования рабочих мест, заместитель начальник отдела
75.	Соколова Марьяна Барасбиевна	Филиал Андикап Энтернасьональ (Франция) в СНГ, координатор проектов в РФ
76.	Стоянов Сергей Львович	Управление государственной службы занятости населения г. Москвы, заместитель начальника
77.	Суслова Марина Никоновна	Комитет общественных связей г. Москвы, заведующая сектором
78.	Сысоев Анатолий Михайлович	Западная окружная организация МГОО Всероссийского общества инвалидов, заместитель председателя
79.	Терзи Светлана Андреевна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Коньково», заведующая отделением обслуживания на дому

№	ФИО	Организация, должность
80.	Титаренко Надежда Георгиевна	Межмуниципальная территориальная первичная организация ВОС «Зеленоград», председатель
81.	Токарева Татьяна Афанасьевна	ГУ Центр занятости населения ЦАО г. Москвы, заместитель директора
82.	Усенков Александр Владиславович	Проект программы сотрудничества ЕС и России (Tacis) «Система реабилитационных услуг для людей с ограниченными возможностями», заместитель руководителя проекта
83.	Уткина Надежда Викторовна	Российский государственный социальный университет, студент 4-го курса факультета психологии, социальной медицины и реабилитационных технологий
84.	Федулова Татьяна Валентиновна	Реабилитационный Центр для инвалидов
85.	Французов Анатолий Александрович	ГУ Центр квотирования рабочих мест, начальник отдела
86.	Фролова Ольга Михайловна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Северное Бутово»
87.	Фурсова Марина Ефимовна	Управление государственной службы занятости населения г. Москвы, отдел специальных программ содействия занятости, начальник отдела
88.	Холмогорова Ольга Георгиевна	ГУ Центр занятости населения ЮВАО г. Москвы, отдел регулирования занятости и содействия в трудоустройстве, начальник отдела
89.	Цаллагова Жана Викторовна	Фонд поддержки инвалидов, г. Владикавказ, директор
90.	Шаскольская Мария Эммануиловна	Московское городское отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Новые возможности»
91.	Шевченко А. Л.	ГУ Московский Центр адаптации военнослужащих
92.	Шуваркина М. А.	ГУ Центр занятости населения ЮВАО г. Москвы
93.	Яковлева Татьяна Николаевна	ГУ Комплексный центр социального обслуживания «Соколиная Гора», специалист по социальной работе

## Содержание

Введение .....	3
Денис Роза, директор Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива» <i>Открытие конференции</i> .....	4
Стоянов Сергей Львович, заместитель начальника Управление государственной службы занятости населения г. Москвы <i>Приветственное выступление</i> .....	6
Антонцев Михаил Иванович, председатель Комиссии по социальной политике и трудовым отношениям Московская городская Дума <i>Приветственное выступление</i> .....	8
Ларионов Максим Бориславович, юрист Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива» <i>Основные дискриминационные положения российского законодательства в сфере реализации права инвалидов на труд</i> .....	11
Пасько Светлана Николаевна, начальник отдела содействия занятости инвалидов Центр занятости населения Центрального административного округа г. Москвы <i>Создание специализированного отдела содействия занятости инвалидов ЦЗН ЦА</i> .....	15
Платонова Ольга Александровна, ведущий специалист ГУ Межрегиональный информационно-деловой центр <i>Содействие в трудоустройстве инвалидов посредством сети Интернет</i> .....	19
Лысенко Александр Евгеньевич, заведующий кафедрой реабилитологии и реабилитационной индустрии, к.м.н. Некоммерческое негосударственное образовательное учреждение Московский институт медико-социальной реабилитологии <i>Системный подход к решению проблем трудовой занятости инвалидов</i> .....	23
Батаева Бела Саидовна, доцент кафедры государственного, муниципального и корпоративного управления, к.э.н. Финансовая академия при Правительстве РФ <i>Корпоративная социальная ответственность и занятость инвалидов. Зарубежный опыт</i> .....	27

Новиков Михаил Леонович, руководитель проектов Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива» <i>Взаимодействие НКО, бизнеса и государственных структур как основа успешного решения проблем трудовой занятости людей с инвалидностью</i> .....	32
Волкова Ольга Олеговна, заместитель директора Технологического колледжа № 21 по экспериментальной работе, координатор проектов РБОО Центр лечебной педагогики, к.х.н. <i>Проблемы организации обучения профессиональным навыкам и трудоустройства молодых людей с тяжелыми и множественными нарушениями в условиях государственного образования на примере ГОУ СПО Технологический колледж № 21</i> .....	36
Родичев Александр Иванович, председатель правления Фонд помощи инвалидам и больным рассеянным склерозом «ФОНД MS» <i>Целевые программы профессиональной реабилитации инвалидов и больных рассеянным склерозом</i> .....	38
Паршин Геннадий Николаевич, заведующий лабораторией, к.т.н. Головной учебно–исследовательский и методический центр комплексной реабилитации инвалидов по слуху при МГТУ имени Н. Э. Баумана <i>Содействие трудоустройству студентов и выпускников ГУ ИМЦ МГТУ им. Н.Э. Баумана, тезисы доклада</i> .....	41
Левина Нелли Борисовна, председатель правления Общероссийская общественная организация инвалидов «Новые возможности» <i>Участие общественных объединений в решении проблем трудоустройства людей с инвалидностью вследствие психических расстройств в городе Москве, тезисы доклада</i> .....	42
Бондаренко Татьяна Викторовна, Ковалева Яна Александровна руководители программ по трудоустройству людей с инвалидностью РООИ «Перспектива» <i>«Деятельность РООИ «Перспектива» по трудоустройству людей с инвалидностью»</i> .....	44
Суслова Марина Никоновна, заведующая сектором Комитет общественных связей города Москвы <i>Заккрытие конференции</i> .....	46
Список участников конференции .....	48





---

## Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива»

ПЕРСПЕКТИВА



119146 г. Москва, улица 2 я Фрунзенская, 8  
тел./факс: (495) 245 6879,  
тел.: (495) 363 0839, (499) 242 5094  
e-mail: [rabota@perspektiva-inva.ru](mailto:rabota@perspektiva-inva.ru)  
<http://www.perspektiva-inva.ru>

---