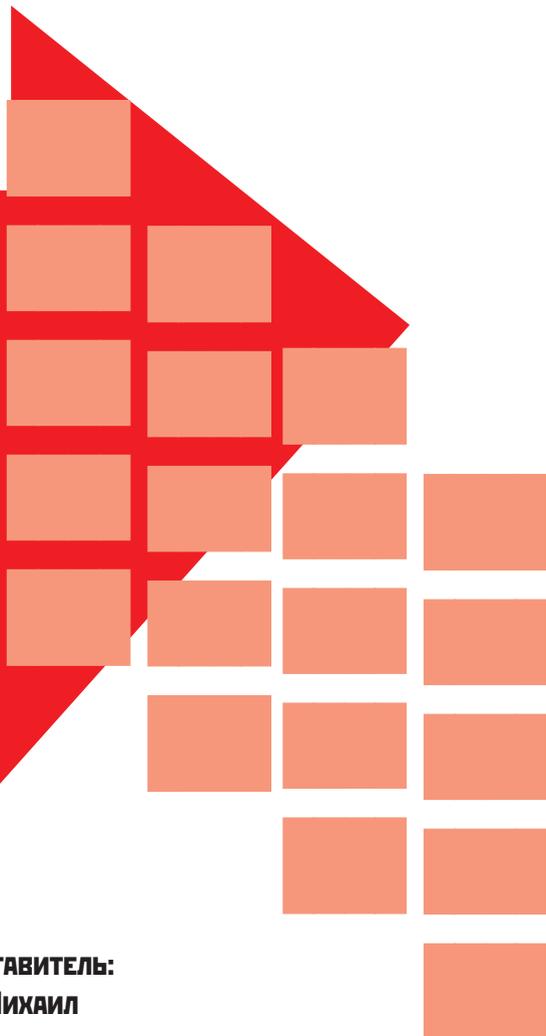


ИЗВЛЕЧЕНИЕ И КОММЕНТАРИИ К ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Автор составитель:
Новиков Михаил



УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!

Эта брошюра вошла в серию публикаций, посвященных трудоустройству инвалидов. В ней Вы найдете информацию по вопросам законодательства, связанных с трудоустройством людей с ограниченными возможностями. В рамках данного цикла также вышли брошюры, посвященные самостоятельному поиску работы и поиску работы через государственные службы.

Брошюра выпущена в рамках проекта «Трудоустройство инвалидов: интегрированный подход», осуществляемого в пяти городах России. Проект реализуется Региональной общественной организацией инвалидов «Перспектива» (г. Москва), Нижегородской региональной общественной организацией реабилитации инвалидов-колясочников и опорников «Инватор» (г. Нижний Новгород), Самарской региональной общественной организацией инвалидов-колясочников «Десница», Тольяттинской городской общественной организацией инвалидов «Центр независимой жизни» (г. Тольятти) и Ростовской городской общественной организацией инвалидов «Феникс» (г. Ростов-на-Дону).

Целями проекта является пропаганда «равного», интегрированного подхода к трудоустройству инвалидов, а также мотивация самих инвалидов на получение достойной работы и повышение квалификации.

В материалах брошюры мы постарались отобрать наиболее интересные и полезные выдержки из законодательства и нормативных актов, которые регламентируют процесс и возможности для трудоустройства инвалидов, а также дали свои комментарии по возможностям их практического использования.

Большое значение в материалах уделено вопросам формирования и реализации Индивидуальной программы реабилитации инвалидов. Без заполнения данного документа невозможно встать на учёт в центрах занятости населения и участвовать в реализуемых ими государственных программах по трудоустройству инвалидов. Но при всей необходимости и важности, мало кто из инвалидов имеет Индивидуальную программу реабилитации и умеет ей пользоваться.

Данная брошюра служит важным дополнительным материалом к уже упоминавшейся брошюре о трудоустройстве через государственные структуры, и мы рекомендуем использовать их вместе.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ. СТАНДАРТНЫЕ ПРАВИЛА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

(ИЗВЛЕЧЕНИЕ И КОММЕНТАРИИ)

Государствам следует признать принцип, в соответствии с которым инвалиды должны получить возможность осуществлять свои права человека, особенно в области занятости.

(Правило 7. Занятость).

КОММЕНТАРИИ: Стандартные правила ООН во многом повлияли на формирование политики нашего государства в отношении инвалидов, в том числе в обеспечении их трудовой занятости, и на принятие Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года

(ИЗВЛЕЧЕНИЕ И КОММЕНТАРИИ)

1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

(Статья 7)

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.
2. Принудительный труд запрещен.
3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.
4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.
5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

(Статья 37)

КОММЕНТАРИИ: Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (часть 1 ст. 15). Это означает, что нормы Конституции имеют приоритет перед иными нормативными актами, принимаемыми в РФ, на нормы Конституции можно ссылаться напрямую, нормам Конституции должна соответствовать и правоприменительная практика. В целом, мы можем использовать то, что в Конституции провозглашены права на труд, на защиту от безработицы и обеспечивается государственная поддержка инвалидов.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24 НОЯБРЯ 1995 Г. N 181-ФЗ "О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

(с изменениями от 24 июля 1998 г., 4 января, 17 июля 1999 г., 27 мая 2000 г., 9 июня, 8 августа, 29 декабря, 30 декабря 2001 г., 29 мая 2002 г.)

(ИЗВЛЕЧЕНИЕ И КОММЕНТАРИИ)

Настоящий Федеральный закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

КОММЕНТАРИИ: Впервые, целью государственной политики было провозглашено обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей. До этого государство брало на себя обязательства только по социальному обеспечению инвалидов.

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория "ребенок-инвалид".

(Статья № 1 – Понятие «инвалид», основания определения группы инвалидности).

КОММЕНТАРИИ: В данном Законе введено разграничение между понятиями «инвалидность» и «трудоспособность». До этого Закона

врачебно-трудовые экспертные комиссии (ВТЭК) рассматривали инвалидность исключительно как потерю трудоспособности и в зависимости от степени её потери устанавливали группу инвалидности. Первая группа являлась полностью нетрудоспособной, вторая группа делилась на трудоспособную и нетрудоспособную, и только те, кому присваивали третью группу, считались трудоспособными гражданами. По этому Закону, инвалидность – это не потеря трудоспособности, а нарушение здоровья, приводящее к ограничению жизнедеятельности, приводящее к необходимости их социальной защиты. Следовательно, полная или частичная утрата лицом способности обучаться и (или) обучаться и заниматься трудовой деятельностью является только одним из пунктов, причём стоящее не на первом месте, характеризующим ограничение жизнедеятельности.

Социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

(Статья № 2 – Понятие социальной защиты инвалидов).

КОММЕНТАРИИ: В данном положении Закона даётся новое определение социальной защиты инвалидов: это не только пенсии и льготы, а система мер, направленная на создание им равных с другими гражданами возможностей.

Если международным договором (соглашением) Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора (соглашения).

(Статья № 3 – Законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов).

КОММЕНТАРИИ: Данной нормой Закона провозглашён приоритет норм международного права, конечно, если оно прошло соответствующую ратификацию.

Признание лица инвалидом осуществляется Государственной службой медико-социальной экспертизы. Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством Российской Федерации.

(Статья № 1 – Понятие «инвалид», основания определения группы инвалидности).

Медико-социальная экспертиза осуществляется Государственной службой медико-социальной экспертизы, входящей в систему (струк-

турч) органов социальной защиты населения Российской Федерации. Порядок организации и деятельности Государственной службы медико-социальной экспертизы определяется Правительством Российской Федерации.

(Статья № 3 – Государственная служба медико-социальной экспертизы).

КОММЕНТАРИИ: В Законе прописано создание новой структуры – Государственной службы медико-социальной экспертизы (МСЭ), которая призвана устанавливать факт инвалидности, определять группу и разрабатывать Индивидуальную программу реабилитации. Но данная служба была создана на базе уже существующих Врачебно-трудовых экспертных комиссий (ВТЭК), в ней продолжают работать те же люди, в большинстве своём руководствующие теми же стереотипными взглядами на проблемы инвалидности и устоявшимся отношением к возможностям инвалидов («инвалиды не могут учиться, работать»). Некоторые из них до сих пор руководствуются устаревшими положениями, действующими до принятия данного Закона, и рассматривают процесс установления группы инвалидности исключительно, как определение трудоспособности инвалида.

Также важным моментом является то, что бюро МСЭ входят в систему органов социальной защиты населения, а не здравоохранения, несмотря на то, что большинство из них территориально находятся на базе поликлиник и больниц.

Медико-социальная экспертиза – определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

(Статья № 7 – Понятие медико-социальной экспертизы).

КОММЕНТАРИИ: По данному положению Закона, медико-социальная экспертиза – это не только установление факта и определение группы инвалидности, но и определение мер социальной защиты, которые, исходя из статьи №3, должны вести к созданию инвалидам равных с другими гражданами возможностей.

1. Реабилитация инвалидов – система медицинских, психологических, педагогических, социально-экономических мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную ком-

пенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма. Целью реабилитации являются восстановление социального статуса инвалида, достижение им материальной независимости и его социальная адаптация.

2. Реабилитация инвалидов включает в себя:

- 1) медицинскую реабилитацию, которая состоит из восстановительной терапии, реконструктивной хирургии, протезирования и ортезирования;
- 2) профессиональную реабилитацию инвалидов, которая состоит из профессиональной ориентации, профессионального образования, профессионально-производственной адаптации и трудоустройства;
- 3) социальную реабилитацию инвалидов, которая состоит из социально-средовой ориентации и социально-бытовой адаптации.

(Статья №9 – Понятие «Реабилитация инвалидов»)

КОММЕНТАРИИ: В статье определены цели реабилитации: возвращение человека с инвалидностью к полноценной общественной жизни, а не только лечение и материальная помощь. Также статья определяет, что включает в себя реабилитация инвалидов. Это является основой формирования Индивидуальной программы реабилитации.

Индивидуальная программа реабилитации инвалидов разработанный на основе решения Государственной службы медико-социальной экспертизы, комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

(Статья №11 – Индивидуальная Программа Реабилитации).

КОММЕНТАРИИ: В данном Законе впервые упоминается Индивидуальная программа реабилитации инвалида. Процесс возвращения человека к полноценной общественной жизни – сугубо индивидуальный процесс. Акцент нужно делать на первом слове – «индивидуальная».

Федеральная базовая программа реабилитации инвалидов – гарантированный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, предоставляемых инвалиду бесплатно за счет средств федерального бюджета.

Федеральная базовая программа реабилитации инвалидов и поря-

док ее реализации утверждаются Правительством Российской Федерации.

(Статья 10 – Федеральная базовая программа реабилитации инвалидов)

Объем реабилитационных мероприятий, предусматриваемых индивидуальной программой реабилитации инвалида, не может быть меньше установленного федеральной базовой программой реабилитации инвалидов.

(Статья №11 – Индивидуальная Программа Реабилитации).

Индивидуальная программа реабилитации инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду бесплатно в соответствии с федеральной базовой программой реабилитации инвалидов, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

(Статья №11 – Индивидуальная Программа Реабилитации).

КОММЕНТАРИИ: Федеральная базовая программа реабилитации пока не утверждена. Ожидается её принятие, а на данный момент действует довольно запутанная система, когда инвалид через суд может получить компенсацию практически за любую оплаченную услугу, включённую в ИПР, руководствуясь тем, что объём реабилитационных мероприятий не может быть меньше федеральной базовой программы. А раз данная программа не утверждена, то значит, все услуги и средства должны быть реализованы за государственный счёт, так как отсутствие федеральной базовой программы является недоработкой государственных органов, а не проблемой инвалида. После принятия федеральной базовой программы реабилитации инвалидов такая возможность будет исключена. За государственный счёт в обязательном порядке будут реализованы только те мероприятия, которые включены в утверждённую федеральную базовую программу реабилитации инвалидов. Плюс те, что входят в список региональной программы реабилитации инвалидов (иногда они называются гарантированным перечнем услуг и средств реабилитации). За все остальные реабилитационные мероприятия государственные структуры имеют право не платить, и они будут реализованы за счёт самого инвалида или других лиц и организаций, в том числе спонсоров. Но это не значит, что данные услуги и средства не имеет смысла включать в ИПР. Вам будет гораздо проще добиться оплаты дополнительных услуг через местные органы власти или спонсоров, так как у Вас есть документ, доказывающий, что эти мероприятия Вам необходимы.

Индивидуальная программа реабилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

(Статья №11 – Индивидуальная Программа Реабилитации).

КОММЕНТАРИИ: Очень важное положение Закона. Если в Вашу ИПР включены реабилитационные мероприятия и средства реабилитации то организации, прописанные исполнителями, обязаны выполнить их в отведённый для реабилитационной программы срок. Например, если в ИПР включено профессиональное образование и дальнейшее трудоустройство, то значит, службы занятости должны обеспечить реализацию этих пунктов.

Инвалид вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим средством или видом реабилитации, включая автомобили, кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру, сигнализаторы, видеоматериалы с субтитрами или сурдопереводом, др. другими аналогичными средствами.

Если предусмотренное индивидуальной программой реабилитации техническое или иное средство либо услуга не могут быть предоставлены инвалиду или если инвалид приобрел соответствующее средство либо оплатил услугу за собственный счет, то ему выплачивается компенсация в размере стоимости технического или иного средства, услуги, которые должны быть предоставлены инвалиду.

(Статья №11 – Индивидуальная Программа Реабилитации).

КОММЕНТАРИИ: Во многом, используя данное положение Закона, можно применить механизм получения денежной компенсации за самостоятельно оплаченные реабилитационные услуги или мероприятия. Главное, помните, что по Закону именно Вы имеете приоритет в выборе вида и исполнителя реабилитационных мероприятий, включённых в ИПР. И неважно, кто предоставляет данную услугу: государственная или коммерческая структура: между двумя условиями выплаты компенсации стоит предлог «или», а не «и». А если данное средство или услуга не могут быть предоставлены, то Вы просто имеете право, пользуясь этим положением Закона, забрать положенную Вам сумму денег.

Индивидуальная программа реабилитации имеет для инвалида рекомендательный характер, он вправе отказаться от того или иного вида,

формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом.

Отказ инвалида (или лица, представляющего его интересы) от индивидуальной программы реабилитации в целом или от реализации отдельных ее частей освобождает соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности от ответственности за ее исполнение и не дает инвалиду права на получение компенсации в размере стоимости реабилитационных мероприятий, предоставляемых бесплатно.

(Статья №11 – Индивидуальная Программа Реабилитации)

КОММЕНТАРИИ: По этому положению инвалид является хозяином своей Индивидуальной программы реабилитации и при необходимости может отказаться от реализации её в целом или от отдельных пунктов, но это автоматически снимает с организаций, призванных выполнить ИПР, ответственность за её неисполнение и не даёт инвалиду права требовать компенсации за эти услуги.

Государственная служба реабилитации инвалидов – совокупность органов государственной власти независимо от ведомственной принадлежности, органов местного самоуправления, учреждений различного уровня, осуществляющих мероприятия по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ с учетом региональных и территориальных потребностей создают сеть реабилитационных учреждений и обеспечивают развитие системы медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов.

(Статья №12 – Государственная Служба реабилитации инвалидов)

КОММЕНТАРИИ: По данному положению федеральные и региональные власти должны обеспечить инфраструктуру и взаимодействие между разными структурами для комплексного выполнения всех трёх реабилитационных программ ИПР. Государственная служба реабилитации инвалидов в том виде, который прописан в Законе, до сих пор не создана,

но это не должно являться проблемой инвалида в процессе формирования и реализации ИПР.

Координация деятельности в сфере реабилитации инвалидов осуществляется Министерством социальной защиты населения Российской Федерации.

(Статья №12 – Государственная Служба реабилитации инвалидов)

КОММЕНТАРИИ: На настоящий момент данное ведомство называется Министерством труда и социального развития. Помните, что при реализации Вашей ИПР, основными для Вас являются местные подразделения этого Министерства (сейчас в разных регионах создаются отделения социальной реабилитации инвалидов именно для реализации ИПР). Они должны координировать и содействовать в выполнении всех включённых мероприятий, даже если их исполнителями прописаны, к примеру, структуры здравоохранения или Федеральная служба занятости населения.

Государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации. В этих целях принимаются меры по укреплению материально-технической базы редакций, издательств и предприятий полиграфии, выпускающих специальную литературу для инвалидов, а также редакций, программ, студий, предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих выпуск грамзаписей, аудиозаписей и другой звуковой продукции, кино- и видеofilьмов и другой видеопродукции для инвалидов. Выпуск периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов, в том числе издаваемой на магнитофонных кассетах и рельефно-точечным шрифтом Брайля, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Язык жестов признается как средство межличностного общения. Вводится система субтитрования или сурдоперевода телевизионных программ, кино- и видеofilьмов.

Органы социальной защиты населения оказывают инвалидам помощь в получении услуг по сурдопереводу, предоставлении сурдотехники, обеспечении тифлосредствами.

(Статья №14 – Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к информации)

КОММЕНТАРИИ: Государство гарантировало инвалидам право на получение необходимой информации и даже определило, что в это входит, и какие меры надо предпринять. Но разве, если незрячий гражданин обратиться, к примеру, в местный Центр занято-

сти, то ему предложат список предложений и вакансий на языке Брайля, или неслышащему смогут предоставить сурдопереводчика? Ответственными за оказание помощи инвалидам в сурдопереводе и обеспечении тифлосредствами прописаны органы социальной защиты населения.

Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры: жилым, общественным и производственным зданиям, местам отдыха, спортивным сооружениям, культурно-зрелищным и другим учреждениям; для беспрепятственного пользования общественным транспортом и транспортными коммуникациями, средствами связи и информации.

Проведение мероприятий по приспособлению объектов социальной и производственной инфраструктуры для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами осуществляется в соответствии с федеральными и территориальными целевыми программами, утвержденными в установленном порядке.

(Статья № 15 – Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры)

КОММЕНТАРИИ: Данная статья Закона выполняется далеко не всегда и не везде. Почти все Центры занятости населения находятся в архитектурно-недоступных местах для инвалидов. Но если, государственные структуры имеют возможность ссылаться на федеральные и территориальные программы создания безбарьерной среды, то коммерческие организации, в том числе работодатели, за необеспечение доступности здания для инвалидов при строительстве или реконструкции здания могут привлекаться к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 9.13).

На каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортив-

ных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

(Статья № 15 – Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры).

КОММЕНТАРИИ: Возле любого учреждения, и в том числе по месту работы, Вам должны предоставить место для стоянки, парковки автомобиля бесплатно. За нарушения данного положения предусмотрено наказание в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 5.43).

Государство гарантирует инвалидам необходимые условия для получения образования и профессиональной подготовки.

Общее образование инвалидов осуществляется бесплатно как в общеобразовательных учреждениях, оборудованных при необходимости специальными техническими средствами, так и в специальных образовательных учреждениях и регулируется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Государство обеспечивает инвалидам получение основного общего, среднего (полного) общего образования, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Для инвалидов, нуждающихся в специальных условиях для получения профессионального образования, создаются специальные профессиональные образовательные учреждения различных типов и видов или соответствующие условия в профессиональных образовательных учреждениях общего типа.

Государственные органы управления образованием обеспечивают учащихся бесплатно или на льготных условиях специальными учебными пособиями и литературой, а также обеспечивают учащимся возможность пользования услугами сурдопереводчиков.

(Статья №19 – Образование инвалидов)

КОММЕНТАРИИ: Вы имеете право, в соответствии с данными положениями Закона, на бесплатное образование, вплоть до высшего профессионального, но государство обеспечивает его в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Также Вы имеете право на обеспечение специальными учебными пособиями (например, на языке Брайля) и услуги сурдопереводчика.

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости федеральными органами Государственной власти, органами Государственной власти субъектов РФ путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

- Осуществления льготной финансово-кредитной политики в отношении специализированных предприятий применяющих труд инвалидов, предприятий, учреждений, организаций общественных объединений инвалидов;
 - Установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
 - Резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
 - Стимулирования, создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
 - Создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;
 - Создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
 - Организации обучения инвалидов новым профессиям
- (Статья № 20 – Обеспечение занятости инвалидов).**

КОММЕНТАРИИ: Данным положением Закона государство ещё раз гарантировало трудоустройство инвалидов и даже прописало ряд мер, которые должны реализовываться для обеспечения этих гарантий. Вы имеете полное право задать вопросы представителям государственных служб: «А как данные мероприятия реализуются у нас в регионе?».

Организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников в которых составляет более 30 чел., устанавливается квота для приема на работу инвалидов в % к среднесписочной численности работников (но не менее 3%).

Общественные объединения инвалидов и находящиеся в их собственности предприятия, учреждения, организации, хозяйственные това-

рищества и общества, уставной капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, освобождается от обязательного квотирования рабочих мест для инвалидов.

В случае не выполнения или невозможности выполнения квоты для приема на работу инвалидов работодатели вносят обязательную плату в установленном размере за каждого не трудоспособного инвалида в пределах установленной квоты в Государственный фонд занятости населения РФ. Полученные средства расходуются целевым назначением на создание рабочих мест для инвалидов

(Статья № 21 – Установление квоты для приема на работу инвалидов).

КОММЕНТАРИИ: Не во всех регионах Российской Федерации приняты местные Законы о квотировании рабочих мест для инвалидов. Но при всех недостатках данной системы, она обеспечивает дополнительные гарантии резервирования рабочих мест для инвалидов, и главное позволяет аккумулировать финансовые средства на целевое использование по созданию рабочих мест для инвалидов. Вы можете добиваться принятия региональных законов о квотировании рабочих мест, основной задачей которых должно быть четкое описание механизмов реализации данных положений Закона и (или) полноценного их выполнения. Региональные законодательные власти не могут проигнорировать нормы, заложенные в Федеральном Законе, что является ещё одним аргументом вашей деятельности по лоббированию принятия и реализации региональных законов о квотировании рабочих мест для инвалидов.

Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов – рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов создаются за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ, Государственного фонда занятости населения РФ, за исключением рабочих мест для инвалидов, получивших трудовое увечье или профессиональное заболевание. Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов, получивших заболевание или увечье при исполнении обязанностей военной службы или в результате стихийных бедствий и международных конфликтов создаются за счет федерального бюджета.

Специальные рабочие места для лиц ставших инвалидами вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболева-

ний, создаются за счет средств работодателей – причинителей вреда (часть 4, в редакции Федерального закона от 24.07.1998г. № 125-ФЗ).

(Статья №22 – Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов)

КОММЕНТАРИИ: В данном Законе говорится о создании специальных рабочих мест для инвалидов и источнике их финансирования. Несмотря на Закон, до сих пор чиновники и соответствующие специалисты Центров занятости, слыша про специальные рабочие места, делают «большие глаза» и впадают в некоторую растерянность. Рекомендации по созданию специальных условий для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, слуха и зрения если и созданы, то не являются общедоступными. Из-за этого у работодателей сложились стереотипы, что для этого требуется безумное количество денег и сил, хотя в большинстве случаев это совсем не так. Государственные структуры, чаще всего, видят пути и возможности для создания условий, обеспечивающих возможность труда инвалидов, только на специализированных предприятиях. Несмотря на все вышеперечисленные трудности, Вы должны чётко представлять, что государством гарантирована и такая мера, как создание специальных рабочих мест, и Вы имеете полное право этим воспользоваться.

Инвалидам, занятым в организациях независимо от организационно правовых форм и форм собственности, создаются необходимые условия труда в соответствии с ИПР инвалида.

(Статья № 23 – Условия труда инвалидов).

КОММЕНТАРИИ: Опять-таки, для реализации Ваших прав на трудоустройство и создания соответствующих условий труда необходимо иметь заполненный пункт в ИПР.

Не допускается установление коллективных или индивидуальных трудовых договоров условий труда инвалидов (оплата труда, режим рабочего времени и времени отдыха, продолжительность ежегодного и дополнительного оплачиваемых отпусков и другие), ухудшающих положение инвалидов по сравнению с другими работниками.

Для инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда.

Инвалидам предоставляется ежегодный отпуск не менее 30 календарных дней из расчета шестидневной рабочей недели.

(Статья № 23 – Условия труда инвалидов).

КОММЕНТАРИИ: Не все инвалиды знают и пользуются своими правами. Особенно часто работодатели соглашаются на сокращение продолжительности рабочего времени инвалида, только с условиями соответствующего сокращения и заработной платы. Нормы данного Закона запрещают это и другие формы дискриминации в труде.

Работодатели в праве запрашивать и получать информацию, необходимую при создании специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны:

- Создавать и выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов;
- Создавать инвалидам условия труда в соответствии с ИПР инвалидов;
- Предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов.

(Статья № 24 – Права, обязанности и ответственность работодателей в обеспечении занятости инвалидов).

КОММЕНТАРИИ: Очень важно то, что именно работодатели обязаны выделять и создавать рабочие места для инвалидов в соответствии с установленной квотой. Но в Законе организациям дана возможность просто откупиться от выполнения данных норм незначительной суммой денег, чем они в большинстве случаев и пользуются. В этой статье снова упоминается ИПР и то, что условия труда инвалида создаются в соответствии с данной реабилитационной программой.

Безработным признается инвалид, имеющий трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере и условиях труда, которое выдано в установленном порядке, не имеющий работы, зарегистрированный в органе Федеральной службы занятости России в целях поиска подходящей работы и готовый приступить к ней.

Для принятия решения о признании инвалида безработным он представляет в орган Федеральной службы занятости России наряду с документами, установленными Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", индивидуальную программу реабилитации инвалида.

(Статья № 25 – Порядок и условия признания инвалида безработным).

КОММЕНТАРИИ: Без сформированной ИПР с заполненным разделом по профессиональной реабилитации, в которую входит заключение о рекомендуемом характере и условиях труда, Вы не сможете встать на учёт в службе занятости. А, следовательно, не сможете бесплатно получить новое профессиональное образование и участвовать в программе по созданию специальных рабочих мест для инвалидов.

Государственная поддержка (в том числе предоставление налоговых и иных льгот) предприятий и организаций производящих промышленные товары, технические средства и приспособления для инвалидов, обеспечивающих занятость инвалидов, оказывающих медицинскую помощь, услуги в сфере образования, осуществляющих санаторно-курортное лечение, бытовое обслуживание и создающих условия для занятий физической культуры и спортом, организации досуга инвалидов, инвестирующих более 30 процентов прибыли в проекты, обеспечивающие жизнедеятельность инвалидов, научные опытно-конструкторские разработки технических средств реабилитации инвалидов, а также протезно-ортопедических предприятий, лечебно-производственных (трудовых) мастерских и подсобных сельских хозяйств учреждения органов социальной защиты населения, государственного предприятия «Национальный фонд содействия инвалидам РФ», осуществляется в порядке и на условиях предусмотренных законодательством РФ.

(Статья № 26 – Государственное стимулирование участия предприятий и организаций в обеспечении жизнедеятельности инвалидов).

КОММЕНТАРИИ: в данный список попали, в том числе предприятия и организации, обеспечивающие занятость инвалидов. К сожалению, государственная поддержка осталась больше декларативной, и в последнее время предприятия лишились практически всех налоговых льгот, стимулирующих их к трудоустройству инвалидов.

Получение компенсаций и других денежных выплат одного вида не лишает инвалидов права на получение других видов денежных выплат, если у них есть для этого основания, предусмотренные законодательством РФ.

(Статья № 27 – Материальное обеспечение инвалидов).

КОММЕНТАРИИ: в соответствии с данным положением Закона, инвалид не лишается своей государственной пенсии, если помимо неё

получает пособие по безработице или заработную плату. Он может лишиться каких-либо дополнительных выплат, но не самой пенсии.

Работающие инвалиды обеспечиваются санаторно-курортными путевками по месту работы на льготных условиях за счет средств социального страхования.

Лицам, ставшим инвалидами вследствие несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний, расходы на санаторно-курортное лечение, включая оплату отпуска на весь период лечения и проезда, стоимость проезда инвалида и сопровождающего его лица к месту лечения и обратно, их проживания и питания, оплачиваются за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (часть 4, в редакции Федерального закона от 24.07.1998г. № 125-ФЗ).

(Статья № 29 – Санаторно-курортное лечение инвалидов).

КОММЕНТАРИИ: Одним из самых больших опасений при трудоустройстве для инвалида является то, что он не сможет бесплатно получать санаторно-курортные путёвки за счёт средств государственного социального обеспечения. Но, по нормам данного Закона, в таком случае, обеспечение инвалида санаторно-курортным лечением производится за счёт Фонда социального страхования по месту работы. В любом случае, без положенной Вам путёвки в санаторий, тем более, если это прописано в ИПР, Вы не останетесь.

Граждане и должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод инвалидов, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Споры по вопросам установления инвалидности, реализации индивидуальных программ реабилитации инвалидов, предоставления конкретных мер социальной защиты, а также споры, касающиеся иных прав и свобод инвалидов, рассматриваются в судебном порядке.

(Статья № 32 – Ответственность за нарушение прав инвалидов.

Разрешение споров).

КОММЕНТАРИИ: В Законе отражено Ваше право на разрешение конфликтов и споров в судебном порядке. Вы можете оспаривать предоставление конкретных мер социальной защиты, а, следовательно, и формирование ИПР, также Вы имеете возможность для начала судебного разбирательства со своим действующим или потенциальным работодателем в случае нарушения Ваших прав и свобод.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПРИЗНАНИИ ЛИЦА ИНВАЛИДОМ (УТВ. ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 13 АВГУСТА 1996 Г. N 965)

(с изменениями от 21 сентября, 26 октября 2000 г.)

(ИЗВЛЕЧЕНИЕ И КОММЕНТАРИИ)

Медико-социальная экспертиза лица проводится по его письменному заявлению либо письменному заявлению его законного представителя.

Заявление подается на имя руководителя учреждения. К заявлению прилагаются направление учреждения здравоохранения или органа социальной защиты населения, медицинские документы, подтверждающие нарушение его здоровья.

(Порядок проведения медико-социальной экспертизы Пункт 12)

ОСНОВАНИЯМИ ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ ГРАЖДАНИНА ИНВАЛИДОМ ЯВЛЯЮТСЯ:

- **НАРУШЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ СО СТОЙКИМ РАССТРОЙСТВОМ ФУНКЦИЙ ОРГАНИЗМА, ОБУСЛОВЛЕННОЕ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ, ПОСЛЕДСТВИЯМИ ТРАВМ ИЛИ ДЕФЕКТАМИ;**
- **ОГРАНИЧЕНИЕ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПОЛНАЯ ИЛИ ЧАСТИЧНАЯ УТРАТА ЛИЦОМ СПОСОБНОСТИ ИЛИ ВОЗМОЖНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ САМООБСЛУЖИВАНИЕ, САМОСТОЯТЕЛЬНО ПЕРЕДВИГАТЬСЯ, ОРИЕНТИРОВАТЬСЯ, ОБЩАТЬСЯ, КОНТРОЛИРОВАТЬ СВОЕ ПОВЕДЕНИЕ, ОБУЧАТЬСЯ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ);**
- **НЕОБХОДИМОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНИНА.**

Наличие одного из указанных признаков не является условием, достаточным для признания лица инвалидом.

(Порядок проведения медико-социальной экспертизы Пункт 14)

В СЛУЧАЕ ПРИЗНАНИЯ ЛИЦА ИНВАЛИДОМ СПЕЦИАЛИСТАМИ УЧРЕЖДЕНИЯ, ПРОВОДИВШИМИ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНУЮ ЭКСПЕРТИЗУ, В МЕСЯЧНЫЙ СРОК РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РЕАБИЛИТАЦИИ.

Программа утверждается руководителем учреждения и в 3-дневный срок после ее разработки направляется в орган социальной защиты населения.

Данные индивидуальных программ реабилитации инвалидов вводятся в банк данных главного бюро медико-социальной экспертизы. (Порядок проведения медико-социальной экспертизы Пункт 22)

КОММЕНТАРИИ: в данном Постановлении прописан механизм автоматической разработки Индивидуальной программы реабилитации в случае признания лица инвалидом. Но сотрудники бюро МСЭ, в большинстве своём, игнорируют данные нормы и предпочитают пользоваться официально недействующим Постановлением Министерства труда и социального развития РФ №14 «Примерное положение об Индивидуальной программе реабилитации инвалида».

**Приложение к Постановлению
Министерства труда и социального развития
Российской Федерации от 14 декабря 1996 г. N 14
ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ
РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДА**

(Извлечение и комментарии)

КОММЕНТАРИИ: Данное постановление Министерства не было должным образом юридически зарегистрировано, так как противоречит другим положениям. Оно, по сути, недействительно. Сейчас готовится новое постановление на этот счет. Мы, однако, считаем, что с ним важно ознакомиться, так как сотрудники службы Медико-социальной экспертизы в своей работе, в основном, руководствуются именно этим положением.

В ИПР определяются виды, формы рекомендуемых инвалиду реабилитационных мероприятий, их объемы, сроки проведения и исполнители.

(Общие положения Часть 2)

КОММЕНТАРИИ: В сочетании с тем, что реабилитация состоит из медицинской, профессиональной и социальной программ, данное положение закрепляет структуру ИПР.

ИПР выдается инвалиду в виде единой формы (карты) установленного образца.

(Общие положения Часть 5)

КОММЕНТАРИИ: В данном положении впервые провозглашается, что ИПР выдаётся инвалиду именно в форме карты установленного образца. Образец карты прилагается в Постановлении (к Постановлению).

При реализации ИПР обеспечиваются последовательность, комплексность и непрерывность в осуществлении реабилитационных мероприятий, динамическое наблюдение и контроль за эффективностью проведенных мероприятий.

(Общие положения Пункт 6)

КОММЕНТАРИИ: Очень важные три слова при реализации ИПР: последовательность, комплексность и непрерывность реабилитационных мероприятий. Это означает, что реабилитационный процесс должен быть комплексным, и государственные организации, прежде всего структуры социальной защиты, должны обеспечить (последовательную взаимосвязь всех реабилитационных мероприятий) то, чтобы все реабилитационные мероприятия были взаимосвязаны между собой и вытекали одно из другого.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации имеют право утверждать региональный порядок разработки и реализации ИПР.

(Общие положения Пункт 7)

КОММЕНТАРИИ: В каждом из регионов существует свой образец карты ИПР и структура её реализации. Но, в целом, они схожи и, естественно, призваны выполнять все нормы, заложенные в Законе «О социальной защите инвалидов в РФ».

При первичном или повторном освидетельствовании граждан с целью определения инвалидности учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы в обязательном порядке определяют необходимость и целесообразность проведения реабилитационных мероприятий.

(Порядок и условия разработки ИПР Пункт 9)

При необходимости и целесообразности проведения реабилитационных мероприятий специалисты учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы обязаны объяснить свидетельствуемому лицу цели, задачи, прогнозируемые результаты и социально-правовые последствия реабилитационных мероприятий и сделать соответствующую запись в акте освидетельствования о дате проведения собеседования.

(Порядок и условия разработки ИПР Пункт 10)

В случае согласия на проведение реабилитационных мероприятий инвалид (или его законный представитель) подает заявление на имя руководителя учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы с просьбой о разработке ИПР, которая должна быть сформирована не позднее месячного срока после подачи указанного заявления.

(Порядок и условия разработки ИПР Пункт 11)

КОММЕНТАРИИ: Одной из основных претензий представителей НКО к данному Постановлению является то, что оно вводит в систему разработки ИПР заявительный характер, а не автоматический (обязательный), как заложено в Законе о социальной защите населения (инвалидов) в РФ. Но, руководствуясь этим положением, службы МСЭ обязаны при первом или повторном освидетельствовании граждан с целью определения инвалидности, определить необходимость и целесообразность проведения реабилитационных мероприятий. А, следовательно, в случае, если данные мероприятия необходимы (согласитесь, трудно представить, когда человеку с инвалидностью не нужны реабилитационные услуги и средства), то инвалиду должно быть разъяснены цели, задачи и возможные результаты реабилитационных услуг, и предложено формирование ИПР. После подачи заявления на имя руководителя бюро МСЭ, а подать его Вы можете в любой момент (Вы не обязательно должны ждать пересвидетельствования или предложения от БМСЭ), в течение месяца Вам обязаны сформировать ИПР. Помните также, что в процессе подачи заявления и в формировании ИПР может участвовать Ваш законный представитель (родители, опекун).

Разработка ИПР состоит из следующих этапов: проведение реабилитационно-экспертной диагностики, оценка реабилитационного потенциала, реабилитационный прогноз и определение мероприятий, технических средств и услуг, позволяющих инвалиду восстановить нарушенные или компенсировать утраченные способности к выполнению бытовой, общественной и профессиональной деятельности.

(Порядок и условия разработки ИПР Пункт 12)

Разработка ИПР осуществляется специалистами учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы с привлечением (в случае необходимости) специалистов учреждений здравоохранения, службы занятости и других органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере реабилитации, с обязательным участием заявителя.

(Порядок и условия разработки ИПР Пункт 13)

В случаях, требующих применения сложных видов реабилитационно-экспертной диагностики, инвалид может быть направлен для разработки или коррекции ИПР в вышестоящее учреждение государственной службы медико-социальной экспертизы.

(Порядок и условия разработки ИПР Пункт 14)

КОММЕНТАРИИ: Разработка ИПР должна представлять собой комплексный процесс, позволяющий выделить все необходимые мероприятия, ведущие к полноценной интеграции инвалида в общественную жизнь. Формирование ИПР осуществляется с привлечением (в случае необходимости) специалистов из других учреждений. Например, если Вам заполняют раздел по профессиональной реабилитации, то к этому могут быть привлечены специалисты из Центра занятости, но в подобных случаях это должно проходить с обязательным участием инвалида или его законного представителя. На практике происходит иначе. Из всех экспертиз проводится только медицинская по заполнению справки формы 086У (в некоторых регионах требуют прохождение медицинской комиссии ещё до заявления на разработку ИПР, но это не регламентировано никакими федеральными законами и постановлениями нормативными актами). И, как результат, через месяц перед инвалидом кладётся сформированная карта ИПР без его участия и без привлечения экспертов. Знайте, что на основании Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» и данного Постановления, Вы можете требовать полноценного процесса заполнения ИПР.

Сформированная ИПР подписывается руководителем учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы и инвалидом (или его законным представителем), заверяется печатью учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы и выдается инвалиду на руки.

(Порядок и условия разработки ИПР Пункт 14)

В случае отказа инвалида (или его законного представителя) подписать составленную ИПР программа приобщается к акту освидетельствования в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы и не выдается на руки инвалиду.

(Порядок и условия разработки ИПР Пункт 15)

Копия утвержденной ИПР в 3-дневный срок пересылается в орган социальной защиты населения.

(Порядок и условия разработки ИПР Пункт 16)

В случае несогласия с содержанием ИПР инвалид (или его законный представитель) может подать письменное заявление в вышестоящее учреждение государственной службы медико-социальной экспертизы.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 22)

Главное бюро медико-социальной экспертизы субъекта Российской Федерации не позднее месячного срока со дня получения заявления выносит окончательное решение.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 23)

КОММЕНТАРИИ: Без подписи инвалида (или его законного представителя) сформированная карта ИПР считается недействительной, поэтому если Вы считаете, что Вам не включили в реабилитационную карту все необходимые мероприятия и услуги, просто не подписывайте ИПР. Вы можете оспорить её содержание в вышестоящих органах службы медико-социальной экспертизы и социальной защиты населения, а если не нашли взаимопонимания и там, то в суде. В случае согласия с составленной ИПР, один из экземпляров, подписанный Вами и руководителем учреждения службы МСЭ и заверенный печатью данного учреждения должен быть в обязательном порядке передан Вам на руки.

Реализацию ИПР осуществляют организации, предприятия, учреждения независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, учреждения государственной службы реабилитации инвалидов, негосударственные реабилитационные учреждения, образовательные учреждения.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 18)

Координация реализации ИПР и оказание необходимого содействия инвалиду осуществляется органом социальной защиты населения.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 19)

Руководители предприятий, учреждений, организаций, не выполняющие мероприятия, определенные в ИПР, несут ответственность в соответствии с положениями статей 16, 21, 22, 24, 32 Закона Российской Федерации "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и другими законодательными актами Российской Федерации.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 24)

В случае возникновения конфликтной ситуации между инвалидом (или его законным представителем) и исполнителями ИПР спор разрешается в судебном порядке по заявлению истца.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 25)

КОММЕНТАРИИ: Очень важным моментом является то, что исполнителями мероприятий ИПР могут быть некоммерческие и общественные организации. Это открывает новые возможности для организаций инвалидов участвовать во взаимодействии с органами власти и реализации государственного социального заказа. Не секрет, что социальные службы не могут в должной мере обеспечить реализацию всех мероприятий, и здесь вполне уместна система делегирования отдельных полномочий отдельным общественным организациям. К примеру, многие организации инвалидов ведут активную работу в сфере спортивной и творческой реабилитации, и если данные виды услуг будут включены в ИПР и исполнителями прописаны общественные объединения, то это является дополнительным аргументом в их государственном финансировании. Но даже если общественные объединения не прописаны как исполнители реабилитационных услуг, то на основании положений Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в РФ», они всё равно могут оказывать услуги, прописанные в ИПР, так как инвалид сам вправе выбирать организации-исполнители реабилитационных мероприятий.

Также в Положении ещё раз упоминается, что координатором реализации ИПР являются органы социальной защиты населения и конфликты могут решаться в судебном порядке.

Оценка результатов проведения мероприятий медицинской, социальной и профессиональной реабилитации осуществляется специалистами учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы при очередном освидетельствовании инвалида или в порядке его динамического наблюдения.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 20)

Итоговая оценка результатов реализации ИПР выносится после коллегиального обсуждения соответствующими специалистами, утверждается руководителем учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы и доводится до сведения инвалида в доступной для него форме.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 21)

КОММЕНТАРИИ: После срока, определённого на реализацию ИПР, должна быть произведена всесторонняя оценка результатов проведённых реабилитационных мероприятий. Эти результаты, в обязательном порядке должны быть доведены до сведения инвалида, причём, как указано в Постановлении, в доступной для него форме.

За счет средств федерального бюджета финансируются: проведение реабилитационных мероприятий, предоставление технических средств и оказание услуг, входящих в федеральную базовую программу реабилитации инвалидов.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 27)

В соответствии со статьей 13 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" мероприятия по медицинской реабилитации проводятся в рамках федеральной базовой программы обязательного медицинского страхования населения Российской Федерации за счет средств федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 28)

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации финансируются: проведение реабилитационных мероприятий, предоставление технических средств и оказание услуг, определенных в ИПР, за исключением случаев, предусмотренных в п. п. 28, 29 настоящего Примерного положения.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 29)

В соответствии со статьей 22 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" за счет средств предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности финансируется создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов вследствие производственной травмы или профессионального заболевания в рамках ИПР.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 30)

Финансирование реабилитационных мероприятий, предоставление технических средств и оказание услуг за счет средств физических лиц (в том числе и самих инвалидов) осуществляются в соответствии со статьей 11 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". При этом инвалиду выплачивается компенсация в размере стоимости реабилитационного мероприятия, технического средства, оказания услуги, которые должны быть предоставлены ему в соответствии с ИПР.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 31)

Допускается финансирование ИПР на основе кооперирования бюджетных и внебюджетных средств.

(Порядок реализации Индивидуальной программы реабилитации Пункт 32)

КОММЕНТАРИИ: Все данные положения Постановления нашли своё отражение и в Законе «О социальной защите инвалидов в РФ» со всеми вытекающими комментариями. Ещё раз подтверждена возможность получения денежной компенсации за услуги, технические средства и реабилитационные услуги мероприятия, которые должны быть предоставлены инвалиду в соответствии с ИПР.

Трудовой кодекс Российской Федерации.

(Извлечение и комментарии)

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются:

■ свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности;

■ запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда;

■ защита от безработицы и содействие в трудоустройстве;

■ равенство прав и возможностей работников;

■ обеспечение равенства возможностей работников без всякой

ДИСКРИМИНАЦИИ НА ПРОДВИЖЕНИЕ ПО РАБОТЕ С УЧЕТОМ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА, КВАЛИФИКАЦИИ И СТАЖА РАБОТЫ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ, ПЕРЕПОДГОТОВКУ И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ;

(Статья №2 – Основные принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений)

КАЖДЫЙ ИМЕЕТ РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СВОИХ ТРУДОВЫХ ПРАВ.

НИКТО НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ОГРАНИЧЕН В ТРУДОВЫХ ПРАВАХ И СВОБОДАХ ИЛИ ПОЛУЧАТЬ КАКИЕ-ЛИБО ПРЕИМУЩЕСТВА НЕЗАВИСИМО ОТ ПОЛА, РАСЫ, ЦВЕТА КОЖИ, НАЦИОНАЛЬНОСТИ, ЯЗЫКА, ПРОИСХОЖДЕНИЯ, ИМУЩЕСТВЕННОГО, СОЦИАЛЬНОГО И ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ, ВОЗРАСТА, МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА, ОТНОШЕНИЯ К РЕЛИГИИ, ПОЛИТИЧЕСКИХ УБЕЖДЕНИЙ, ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ИЛИ НЕПРИНАДЛЕЖНОСТИ К ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ, А ТАКЖЕ ОТ ДРУГИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ДЕЛОВЫМИ КАЧЕСТВАМИ РАБОТНИКА.

НЕ ЯВЛЯЮТСЯ ДИСКРИМИНАЦИЕЙ УСТАНОВЛЕНИЕ РАЗЛИЧИЙ, ИСКЛЮЧЕНИЙ, ПРЕДПОЧТЕНИЙ, А ТАКЖЕ ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ РАБОТНИКОВ, КОТОРЫЕ ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ СВОЙСТВЕННЫМИ ДАННОМУ ВИДУ ТРУДА ТРЕБОВАНИЯМИ, УСТАНОВЛЕННЫМИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ, ЛИБО ОБУСЛОВЛЕННЫ ОСОБОЙ ЗАБОТОЙ ГОСУДАРСТВА О ЛИЦАХ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ПОВЫШЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в органы федеральной инспекции труда и (или) в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

(Статья №3 – Запрещение дискриминации в сфере труда)

ЗАПРЕЩАЕТСЯ НЕОБОСНОВАННЫЙ ОТКАЗ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА.

КАКое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обсто-

ятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

(Статья № 64 – Гарантии при заключении трудового договора)

КОММЕНТАРИИ: Важно, что представляемый Трудовой Кодекс руководствуется принципами запрещения дискриминации в трудовых отношениях и обеспечения равенства прав и возможностей работников, в том числе при приёме на работу и заключении трудового договора. Исходя из текста Трудового Кодекса, это в полной мере относится и к работающим инвалидам. В случае нарушения Ваших прав и свобод, Вы имеете полное право отстаивать свои интересы с возмещением материального вреда, компенсацией морального вреда и восстановлением нарушенных прав в органах федеральной инспекции труда и (или) в суде.

Срочный трудовой договор может заключаться по инициативе работодателя либо работника: с пенсионерами по возрасту, а также с лицами, которым по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением разрешена работа исключительно временного характера.

(Статья №59 – Срочный трудовой договор)

Трудовой договор, может быть, расторгнут работодателем в случаях:

3) несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие:

а) состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением.

(Статья №81 – Расторжение трудового договора по инициативе работодателя)

КОММЕНТАРИИ: Данные положения о трудовом договоре относятся, прежде всего, к сотрудникам с инвалидностью, которым по медицинским показателям (в том числе по трудовым рекомендациям в ИПР) разрешена работа только временного характера. В таком случае Вы можете трудиться по срочному трудовому договору, но работодатель вправе расторгнуть его, если вследствие Вашего заболевания, Вы не выполняете поставленную работу, соответствующую должности на которую подписан Ваш трудовой договор.

Нормальная продолжительность рабочего времени сокращается на:

5 часов в неделю – для работников, являющихся инвалидами I или II группы.

(Статья №92 – Сокращенная продолжительность рабочего времени)

КОММЕНТАРИИ: Положение закрепляет нормы статьи 23 «Условия труда инвалидов» Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в РФ». Сокращение рабочего времени до 35 часов в неделю не может вести к сокращению Вашей заработной платы от той, которую бы Вам платили, если бы Вы не были инвалидом и работали нормальную 40-ка часовую неделю.

Продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:

■ для инвалидов – в соответствии с медицинским заключением.

(Статья №94 – Продолжительность ежедневной работы (смены))

КОММЕНТАРИИ: Работодатель не может принуждать сотрудника-инвалида к работе продолжительностью ежедневной смены более той, что указана в медицинском заключении (возможно, это будет Индивидуальная программа реабилитации). Но и сам инвалид не может претендовать на более длительную ежедневную работу, не переделав заключение о характере труда, так как в таком случае работодатель будет нарушать закон.

Сверхурочная работа – работа, производимая работником по инициативе работодателя за пределами установленной продолжительности рабочего времени, ежедневной работы (смены), а также работа сверх нормального числа рабочих часов за учётный период.

Привлечение инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к сверхурочным работам допускается с их письменного согласия и при условии, если такие работы не запрещены им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением. При этом инвалиды, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, должны быть в письменной форме ознакомлены со своим правом отказаться от сверхурочных работ.

(Статья №99 – Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени по инициативе работодателя (сверхурочная работа))

Привлечение инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к работе в выходные и нерабочие праздничные дни допускается только в случае, если такая работа не запрещена им по медицинским показаниям. При этом инвалиды, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, должны быть ознакомлены в письменной форме со своим правом отказаться от работы в выходной или нерабочий праздничный день.

(Статья №113 – Запрещение работы в выходные и нерабочие праздничные дни. Исключительные случаи привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни)

КОММЕНТАРИИ: Очень важно, что привлечение к сверхурочным работам и к работе в выходные и праздничные дни, инвалидов допускается только с их письменного согласия, а также, что они должны быть ознакомлены с правом отказаться от сверхурочных работ обязательно в письменной форме. Если, по медицинским показателям, таковая работа им запрещена, то работодатель не может привлекать инвалидов к сверхурочным работам, и к работам в выходные и праздничные дни.

По семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

■ работающим инвалидам – до 60 календарных дней в году.
(Статья №128 – Отпуск без сохранения заработной платы)

КОММЕНТАРИИ: Важно то, что согласовывать предоставление дополнительного неоплачиваемого отпуска до 60 календарных дней в году инвалид не обязан, достаточно просто письменного заявления работодателю.

Работникам, направленным на обучение работодателем или поступившим самостоятельно в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования независимо от их организационно-правовых форм по заочной и очно-заочной (вечерней) формам обучения, успешно обучающимся в этих учреждениях, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка для:

■ прохождения промежуточной аттестации на первом и втором курсах, соответственно – по 40 календарных дней, на каждом из последующих курсов соответственно – по 50 календарных дней (при освоении основных образовательных программ высшего профессионального образования в сокращённые сроки на втором курсе – 50 рабочих дней);

■ подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов – четыре месяца;

■ сдачи итоговых государственных экзаменов – один месяц.

Статья 173 Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, и работникам, поступающим в указанные образовательные учреждения.

КОММЕНТАРИИ: Мало кто из учащихся по вечерней и заочной форме знают и пользуются такой льготой, как дополнительный оплачиваемый отпуск по месту работы. У Вас есть возможность, на время очередной учебной сессии, вместо того, чтобы брать отпуск за свой счёт, предоставить соответствующие документы и, со ссылкой на данную норму закона, написать заявление на оплачиваемый.

При повреждении здоровья или в случае смерти работника вследствие несчастного случая на производстве либо профессионального заболевания работнику (его семье) возмещаются его утраченный заработок (доход), а также связанные с повреждением здоровья дополнительные расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию либо соответствующие расходы в связи со смертью работника.

Виды, объёмы и условия предоставления работникам гарантий и компенсаций в указанных случаях определяются федеральным законом.

(Статья №184 – Гарантии и компенсации при несчастном случае на производстве и профессиональном заболевании)

КОММЕНТАРИИ: Порядок оплаты дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется в соответствии с одноимённым Постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2001 года № 332, разработанным в соответствии с федеральным Законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Мы не рассматриваем более подробно данные нормы Трудового Кодекса и упомянутые законодательные акты, так как в целом они способствуют получению денежных компенсаций за причинённый вред, а не трудоустройству инвалидов.

На время проведения медицинского обследования за работниками, обязанными в соответствии с настоящим Кодексом проходить такое обследование, сохраняется средний заработок по месту работы.

(Статья №185 – Гарантии работникам, направляемым на медицинское обследование)

КОММЕНТАРИИ: Очень важное положение Кодекса для людей с инвалидностью. К примеру, оно позволяет Вам вместо того, чтобы во время очередного переосвидетельствования в бюро МСЭ брать отпуск за свой счёт, написать заявление, предоставить соответствующие документы работодателю и сохранить свой средний заработок на время прохождения обследований.

В случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами, работодатель обязан:

■ создавать для инвалидов условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

(Статья № 224 –Дополнительные гарантии охраны труда отдельным категориям работников)

КОММЕНТАРИИ: Данное положение ещё раз закрепляют нормы статьи № 23 «Условия труда инвалидов» Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в РФ» о том, что условия труда инвалидов создаются в соответствии с ИПР.

Одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста восемнадцати лет по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере и порядке, которые установлены федеральными законами.

Женщинам, работающим в сельской местности, может предоставляться по их письменному заявлению один дополнительный выходной день в месяц без сохранения заработной платы.

(Статья №262 –Дополнительные выходные дни лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства).

КОММЕНТАРИИ: Нормы данной статьи Кодекса не решают проблем трудоустройства инвалидов, но, мы посчитали важным упомянуть о ней, так как далеко не все родители и опекуны детей-инвалидов знают о возможности получения четырёх дополнительных оплачиваемых выходных дней в месяц.

Надомниками считаются лица, заключившие трудовой договор о выполнении работы на дому из материалов и с использованием

ИНСТРУМЕНТОВ И МЕХАНИЗМОВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ РАБОТОДАТЕЛЕМ ЛИБО ПРИОБРЕТАЕМЫХ НАДОМНИКОМ ЗА СВОЙ СЧЁТ.

В СЛУЧАЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАДОМНИКОМ СВОИХ ИНСТРУМЕНТОВ И МЕХАНИЗМОВ ЕМУ ВЫПЛАЧИВАЕТСЯ КОМПЕНСАЦИЯ ЗА ИХ ИЗНОС. ВЫПЛАТА ТАКОЙ КОМПЕНСАЦИИ, А ТАКЖЕ ВОЗМЕЩЕНИЕ ИНЫХ РАСХОДОВ, СВЯЗАННЫХ С ВЫПОЛНЕНИЕМ РАБОТ НА ДОМУ, ПРОИЗВОДИТСЯ РАБОТОДАТЕЛЕМ В ПОРЯДКЕ, ОПРЕДЕЛЁННОМ ТРУДОВЫМ ДОГОВОРом.

Порядок и сроки обеспечения надомников сырьём, материалами и полуфабрикатами, расчётов за изготовленную продукцию, возмещение стоимости материалов, принадлежащих надомникам, порядок и сроки вывоза готовой продукции определяются трудовым договором.

На надомников распространяется действие трудового законодательства с особенностями, установленными настоящим Кодексом.

(Статья №310 –Надомники)

Работы, поручаемые надомникам, не могут быть противопоказаны им по состоянию здоровья и должны выполняться в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

(Статья №311 – Условия, при которых допускается надомный труд)

Расторжение трудового договора с надомниками производится по основаниям, предусмотренным трудовым договором.

(Статья №312 – Расторжение трудового договора с надомниками)

КОММЕНТАРИИ: Прежде всего, Вы должны знать, что надомный труд полностью попадает под действие трудового законодательства, в том числе данного Кодекса. Основой Вашего надомного труда является трудовой договор, в котором должны быть отражены все условия организации работы, обеспечения Вас материалами и инструментами или компенсации работодателем расходов на материалы и за износ Ваших инструментов (в том числе компьютеров и оргтехники).

ЗАКОН «ОБ ОБРАЗОВАНИИ»

**(в ред. федеральных законов от 13.01.1996 № 12-ФЗ,
от 16.11.1997 № 144-ФЗ, от 20.07.2000 №102-ФЗ,
от 07.08.20 00 № 122-ФЗ)**

Под образованием в настоящем Законе понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов).

Под получением гражданином (обучающимся) образования понимается достижение и подтверждение им определенного образовательного ценза, который удостоверяется соответствующим документом.

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

Образование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

КОММЕНТАРИИ: В целом, Закон «Об образовании» не отражает права инвалидов на трудоустройство, но отдельные положения могут быть очень интересны и полезны в процессе трудовой деятельности лиц с ограниченными физическими возможностями, особенно из главы V Закона «Социальные гарантии реализации прав граждан на образование». Кроме того, сложно представить эффективный процесс трудоустройства без получения полноценного профессионального образования.

Граждане Российской Федерации вправе в установленном порядке неоднократно получать бесплатное профессиональное образование по направлению Государственной службы занятости, в случае потери возможности работать по профессии, специальности, в случае профессионального заболевания и (или) инвалидности, в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

(Статья №50. Права и социальная защита обучающихся, воспитанников. Пункт 7).

КОММЕНТАРИИ: Данное положение Закона позволяет людям с инвалидностью, при невозможности работать по их специальности, бесплатно получить в том числе и второе высшее профессиональное образование, а при необходимости и третье, и четвертое. Заключение о необходимости и направле-

НИЕ НА ОБУЧЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБОЙ ЗАНЯТОСТИ (МЕСТНЫЕ ЦЕНТРЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ). НАПОМИНАЕМ, ЧТО ВСТАТЬ НА УЧЁТ В ДАННОЙ СЛУЖБЕ ВЫ МОЖЕТЕ ТОЛЬКО ПРИ НАЛИЧИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ РЕАБИЛИТАЦИИ.

ОБУЧАЮЩИЕСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ПО ОЧНО-ЗАОЧНОЙ (ВЕЧЕРНЕЙ) И ЗАОЧНОЙ ФОРМЕ, ВЫПОЛНЯЮЩИЕ УЧЕБНЫЙ ПЛАН, ИМЕЮТ ПРАВО НА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОПЛАЧИВАЕМЫЙ ОТПУСК ПО МЕСТУ РАБОТЫ, НА СОКРАЩЕННУЮ РАБОЧУЮ НЕДЕЛЮ И НА ДРУГИЕ ЛЬГОТЫ, КОТОРЫЕ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ В ПОРЯДКЕ, УСТАНОВЛИВАЕМОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

(Статья №50. Права и социальная защита обучающихся, воспитанников. Пункт 8).

КОММЕНТАРИИ: Данная статья отражает, те нормы законодательства, которые в дальнейшем получили своё развитие в статье 173 Трудового кодекса Российской Федерации, упомянутой ранее.

ЗАКОН О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Выдержки)

БЕЗРАБОТНЫМИ ПРИЗНАЮТСЯ ТРУДОСПОСОБНЫЕ ГРАЖДАНЕ, КОТОРЫЕ НЕ ИМЕЮТ РАБОТЫ И ЗАРАБОТКА, ЗАРЕГИСТРИРОВАНЫ В ОРГАНАХ ЗАНЯТОСТИ В ЦЕЛЯХ ПОИСКА ПОДХОДЯЩЕЙ РАБОТЫ, ИЩУТ РАБОТУ И ГОТОВЫ ПРИСТУПИТЬ К НЕЙ.

(Статья №3. Порядок и условия признания граждан безработными. Пункт 1)

РЕШЕНИЕ О ПРИЗНАНИИ ИНВАЛИДА БЕЗРАБОТНЫМ ПРИНИМАЕТСЯ ОРГАНАМИ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ «О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ». (Пункт 2)

(Статья №3. Порядок и условия признания граждан безработными. Пункт 2)

ГРАЖДАНЕ, КОТОРЫМ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ ОТКАЗАНО В ПРИЗНАНИИ ИХ БЕЗРАБОТНЫМИ, ИМЕЮТ ПРАВО НА ПОВТОРНОЕ ОБРАЩЕНИЕ В ОРГАНЫ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ ЧЕРЕЗ ОДИН МЕСЯЦ СО ДНЯ ОТКАЗА ДЛЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСА О ПРИЗНАНИИ ИХ БЕЗРАБОТНЫМИ (В РЕД. ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 30.04.1999 № 85-ФЗ)

(Статья №3. Порядок и условия признания граждан безработными. Пункт 4 в ред. Федерального закона от 30.04.1999 № 85-ФЗ)

КОММЕНТАРИИ: Данные положения закрепляют для инвалидов структуру постановки на учёт как безработных в государственной службе занятости. Напоминаем, в очередной раз, Вы не сможете этого сделать без заполненного раздела профессиональной реабилитации в ИПР.

Подходящей считается такая работа, в том числе временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.

(Статья №4 Подходящая и неподходящая работа)

КОММЕНТАРИИ: Положение данной статьи очень важно. Потому что, к примеру, для прохождения профессионального переобучения через службу занятости бывает необходимо объехать ряд работодателей, ищущих работников вашей нынешней специальности и все предлагаемые вакансии должны оказаться неподходящей для Вас работой. Важные составляющие неподходящей работы это условия несоответствующие состоянию Вашего здоровья и транспортная недоступность рабочего места.

Безработные граждане имеют также право на бесплатные профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости.

(Статья №9, Право граждан на консультацию, профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и получение информации в органах службы занятости Пункт 2)

Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработных граждан могут осуществляться по направлению органов службы занятости, если:

- невозможно подобрать подходящую работу из-за отсутствия у гражданина необходимой профессиональной квалификации;
- необходимо изменить профессию (специальность, род занятий) в связи с отсутствием работы
- гражданином утрачена способность к выполнению работы по прежней профессии (специальности).

(Статья 23 Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработных граждан Пункт 1)

Право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку имеют безработные инвалиды.

(Статья 23 Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработных граждан Пункт 3)

КОММЕНТАРИИ: Одним из преимуществ, причём очень важным, постановки на учёт в Государственной службе занятости является возможность бесплатно получить новое профессиональное образование или повышение квалификации. Вы имеете на это приоритетное право, но только по направлению службы занятости при выполнении всех необходимых для этого условий и соответствии обозначенным требованиям.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- **обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;**
- **обеспечение социальной защиты в области занятости населения, проведение специальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды);**
- **поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.**

(Статья №5 Государственная политика в области содействия занятости населения Пункт 2)

КОММЕНТАРИИ: Трудоустройство инвалидов, поощрение работодателей за создание рабочих мест для инвалидов и отсутствие дискриминации в трудовых отношениях провозглашены целями государственной политики в области занятости населения. В том числе, Вы имеете право на свободный выбор занятости, независимо от социального положения.

Государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, путем разработки и реализации целевых программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, предоставления услуг по профессиональной ориентации, а так же путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

(Статья 13. Дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения (Пункт 1).

КОММЕНТАРИИ: Данной статьей подтверждены все те нормы и мероприятия, направленные на обеспечение занятости инвалидов, которые были заложены в статье №20 «Обеспечение занятости инвалидов» Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Механизм введения квоты определяется Правительством Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 17.07.1999 №175-ФЗ)

(Статья 13. Дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения Пункт 2).

КОММЕНТАРИИ: В механизме введения квоты для приёма на работу инвалидов заложены необходимость утверждения региональными законодательными собраниями соответствующих законодательных актов, что во многом сдерживает их принятие из-за лоббистской деятельности местных предпринимательских структур.

Работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения на основе:

■ соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов.
(Статья 25. Содействие работодателей в обеспечении занятости населения. Пункт 1)

Работодатели обязаны ежемесячно предоставлять органам службы занятости:

■ информацию о наличии вакантных рабочих мест (должностей), выполнении квоты для приема на работу инвалидов, перечислении в фонд занятости обязательных страховых взносов и внесении обязательной платы при невыполнении или невозможности выполнения квоты для приема на работу инвалидов.

(Статья 25. Содействие работодателей в обеспечении занятости населения. Пункт 3)

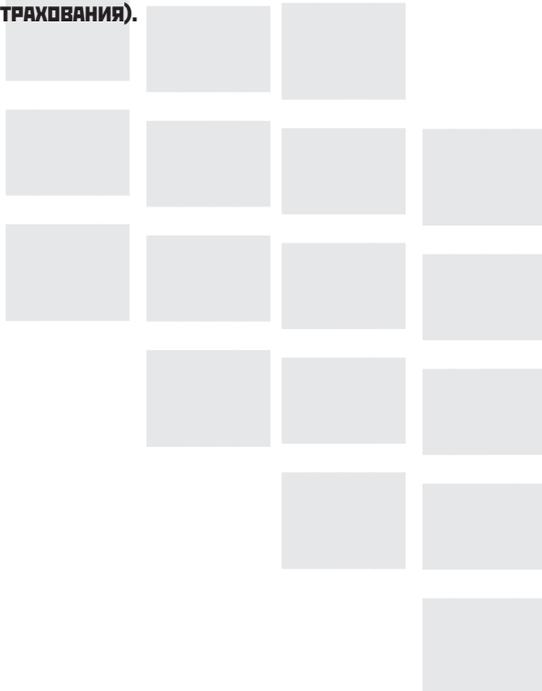
Работодатели путем перечисления средств в фонд занятости полностью возмещают затраты органов службы занятости на создание специальных рабочих мест и профессиональную подготовку, повышение квалификации, переподготовку в связи с трудоустройством работников, получивших профессиональное заболевание или инвалидность в данной организации.

(Статья 25. Содействие работодателей в обеспечении занятости населения. Пункт 4)

Работодатели, трудоустраивающие на работу сверх установленной минимальной численности граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, имеют право на налоговые льготы, установленные налоговым законодательством Российской Федерации.

(Статья 26. Права работодателей.)

КОММЕНТАРИИ: Положения данных статей регламентируют права и обязанности работодателей в отношении трудоустройства инвалидов. К сожалению, на данный момент практически нет реальных льгот стимулирующих работодателей к приёму на работу инвалидов. Можно только отметить, что в отдельных регионах работают законы о квотировании рабочих мест для инвалидов и в случае незаполнения установленных квот, работодатель обязан выплачивать штрафные суммы, а также то, что заработная плата инвалидов в сумме до 100 тысяч рублей за год не облагается единым социальным налогом (вместо ЕСН работодатель обязан лишь платить взносы в фонд пенсионного страхования).



**ТРУДОУСТРОЙСТВО ИНВАЛИДОВ:
ИНТЕГРИРОВАННЫЙ ПОДХОД**

**Региональная общественная
организация инвалидов
«ПЕРСПЕКТИВА»**

**11394 г. Москва, улица Мартеновская,
дом 30, подъезд 1**

ТЕЛ./ФАКС 303-22-60, ТЕЛ. 303-83-54

**E-MAIL: OFFICE@PERSPEKTIVA-INVA.RU;
RABOTA@PERSPEKTIVA-INVA.RU
[HTTP://WWW.PERSPEKTIVA-INVA.RU](http://WWW.PERSPEKTIVA-INVA.RU)**